



***INFORMALIDAD, GENERO Y JUVENTUD,
Desafíos del sindicalismo panameño
(Seminario: Formación de formadores
UGT, Panamá, 1,2 y 3 de agosto, 2018)***

Miguel Del Cid

Asesor General , Fundación del Trabajo

Consultor en Políticas Laborales

INFORMALIDAD: Preguntas para iniciar

- Qué es el sector informal?
- Qué es el empleo informal?
- Por qué se les dice que están en la informalidad?
- Es posible transitar fácilmente de la informalidad a la formalidad? Qué se necesita?

El concepto de informalidad

- Es una construcción analítica para el análisis de un fenómeno complejo (realidades diferentes)
- Hay diversos enfoques que suponen políticas diferentes
- Origen del concepto (OIT, 1972)
- Enfoques de análisis
 - La informalidad como consecuencia del excedente de mano de obra y el desarrollo heterogéneo (OIT, CEPAL)
 - Políticas de modernización y de inclusión social
 - El enfoque las de las Instituciones financieras internacionales (“El otro sendero”).... Exceso de intervención del Estado
 - Políticas de liberalización

Componentes de la informalidad

- Fundamento: las Conferencias Internacionales de Estadísticos del Trabajo (OIT, 15ª y 17ª CIET)
- Sector informal (características de los establecimientos)
 - Empresas no registradas (baja productividad)
 - Trabajadores independientes y patronos y asalariados de microempresas
- Empleo informal en el sector formal de empresas (características del empleo)
 - Asalariados no protegidos por los derechos laborales y sociales
- Empleo informal en el servicio doméstico
 - Trabajadores no protegidos

Componentes de la informalidad en Panamá (agosto, 2016)

Total: 584 mil



Características de los establecimientos



Empresas no registradas

Total: 442.8 mil

Trab. cuenta propia 314.6

Trab. Familiar 17.8

Patrón 20.4

Asalariados 89.9



Características del empleo



Asalariados sin protección

87,7 mil



Características del empleo



Asalariados sin protección

53,4 mil

Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto, 2016

Factores que explican la informalidad, múltiples interpretaciones

- Enfoque de las Instituciones Financieras internacionales:

- El exceso de regulaciones estatales
- Las normas e instituciones laborales (salarios mínimos, sindicatos)
- Decisiones individuales de las personas

Repercusiones de
políticas?

- Perspectiva de OIT

- Los déficit de productividad e ingresos
- Imposibilidad de costear costos de la formalidad
- Insuficiencia del estilo de crecimiento económico (concentrante y excluyente)
- Múltiples barreras para la formalización

Déficit de las políticas públicas

Informalidad: un fenómeno complejo requiere de políticas integrales

➤ Empleo informal en el sector formal

➤ Razones de la informalidad?

➤ Altos costos de la formalidad?

➤ Exceso de trámites?

➤ Evasión deliberada de responsabilidades sociales? (SECTOR COMERCIO?)

➤ Areas de políticas

➤ Políticas de apoyo a la productividad y organización empresarial

➤ Simplificación de trámites y de tributos

➤ Orientación y facilitación del pago a la seguridad social

➤ Reforzamiento de la inspección laboral y de seguridad social

➤ Otras

Informalidad: un fenómeno complejo requiere de políticas integrales

- Empleo informal en el servicio doméstico
- Razones de la informalidad?
 - Altos costos de la seguridad social?
 - Evasión deliberada de responsabilidades sociales?
- Areas de políticas
 - Simplificación de trámites
 - Orientación y facilitación del pago a la seguridad social
 - Reforzamiento de la inspección laboral y de seguridad social
 - Otras

Informalidad: un fenómeno complejo requiere de políticas integrales

➤ Areas de políticas

➤ Empleo en el sector informal

➤ Gran heterogeneidad y situaciones diferentes entre:

➤ Microempresas informales (que suponen un establecimiento más estructurado)

➤ Negocios de cuenta propia y familiares

➤ Necesidad de identificar actividades con viabilidad económica y aquellas de sobrevivencia

➤ Fomento de la productividad y organización empresarial

➤ Crédito, asistencia técnica, capacitación, comercialización, etc.

➤ Servicios de empleo

➤ Programas de formación de competencias

➤ Políticas y programas de ingresos (para las no viables)

➤ Programas de movilidad de mano de obra desde actividades de subsistencia hacia actividades de mayor viabilidad

ECONOMIA INFORMAL. PREGUNTAS PARA DISCUSION

Por qué debe interesar al movimiento sindical la situación del sector informal y el empleo informal?

A qué categorías de trabajadores con empleo informal se puede organizar o afiliarse en sindicatos?

Qué programas y servicios sindicales se deben ofrecer a los trabajadores con empleo informal?

DESAFIOS DE GENERO

Marco de referencia: Los Objetivos de desarrollo sostenibles de Naciones Unidas (ODS)

- Planteamiento más integral (17 objetivos y 169 metas)
 - 1. Pobreza 2. Hambre 3. Vida sana 4. Educación inclusiva
 - 5. **Equidad de Género** 6. agua y saneamiento 7. Energía sostenible
 - **8. Crecimiento inclusivo, empleo y trabajo decente**
 - 9. Infraestructuras resilientes 10. **Reducir desigualdad**
 - 11. Ciudades seguras 12. Consumo/producción sostenibles
 - 13. Cambio climático 14. Conservar recursos marinos
 - 15. Ecosistemas terrestres
 - 16. Sociedades pacíficas e inclusivas
 - 17. Alianza mundial para el desarrollo

DESAFIOS DE GENERO

ODS 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

- Algunas metas:
- Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo
- Velar por la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles de la adopción de decisiones en la vida política, económica y pública

DESAFIOS DE GENERO

Objetivo 8, ODS: Dimensiones



DESAFIOS DE GENERO

Marco de referencia: Los convenios de la OIT

Convenio N° 100 sobre la igualdad de remuneración entre el hombre y la mujer por trabajo de igual valor (1951)

Todo miembro.....deberá garantizar la aplicación a todos los trabajadores del principio de igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor.

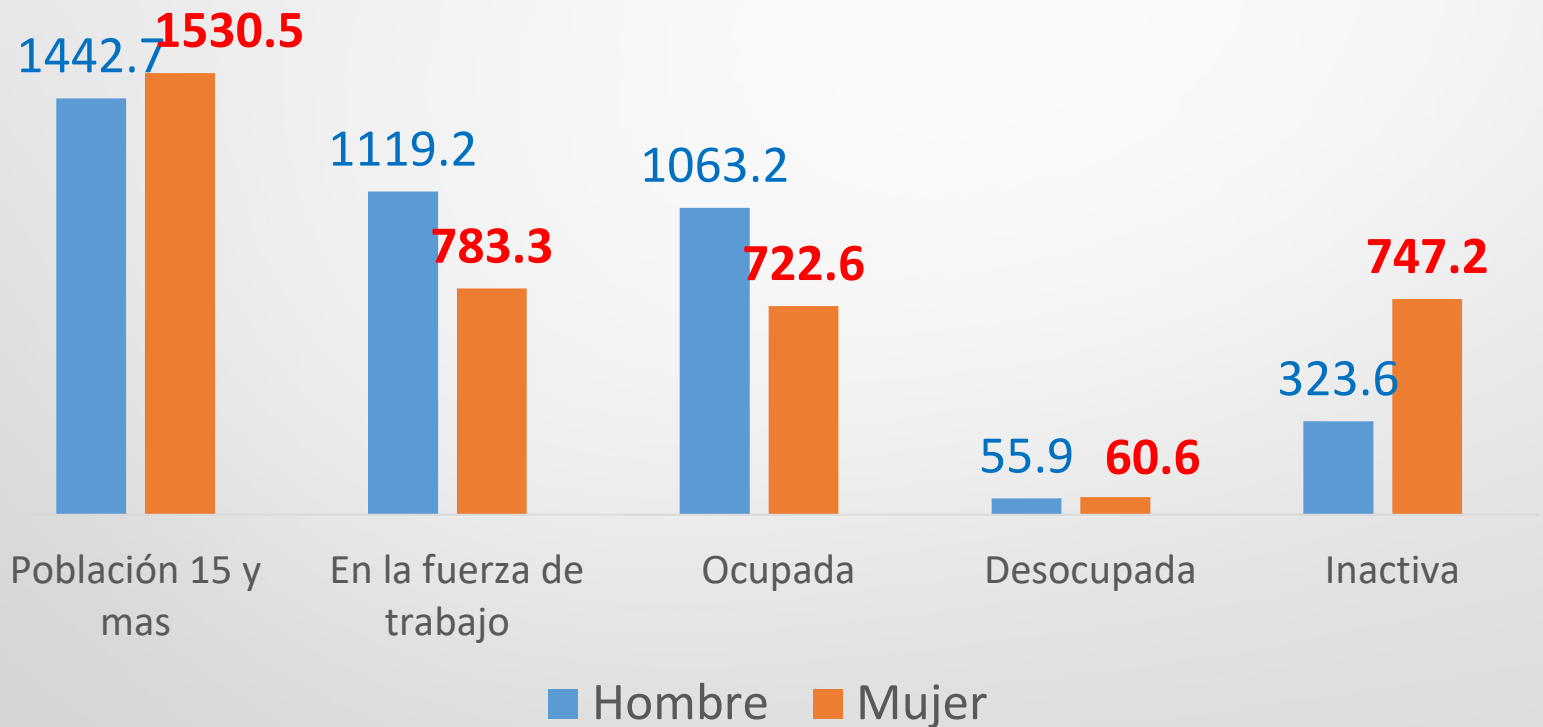
Convenio 111 relativo a la discriminación en materia de empleo y ocupación (1958)

Todo Miembro para el cual este Convenio se halle en vigor se obliga a formular y llevar a cabo una política nacional que promueva, por métodos adecuados a las condiciones y a la práctica nacionales, la igualdad de oportunidades y de trato en materia de empleo y ocupación, con objeto de eliminar cualquier discriminación a este respecto.

DESAFIOS DE GENERO

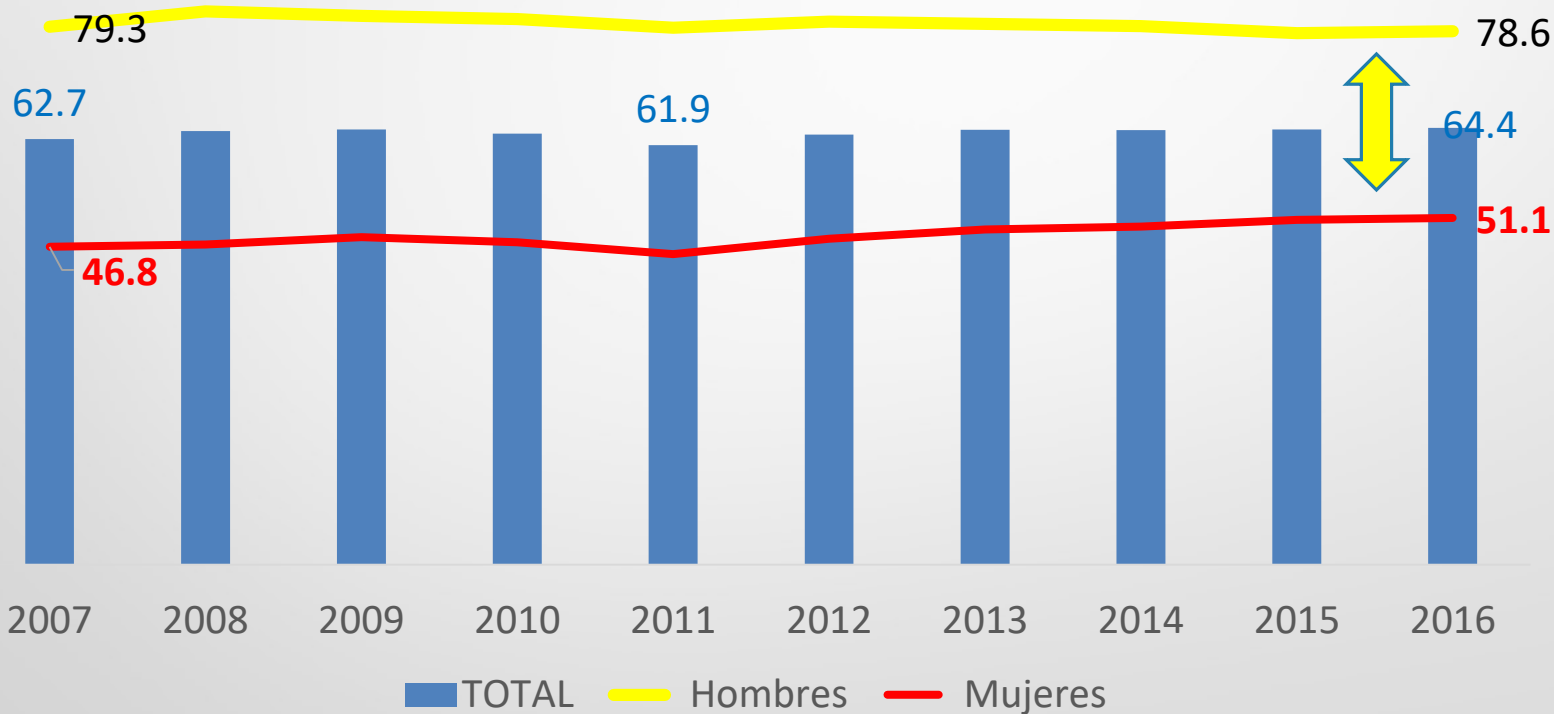
Las grandes cifras

Población en edad de trabajar por sexo (año: 2017) En miles



Mejoran oportunidades de empleo, pero las mujeres enfrentan desventajas

Panamá. Tasas de Participación por sexo



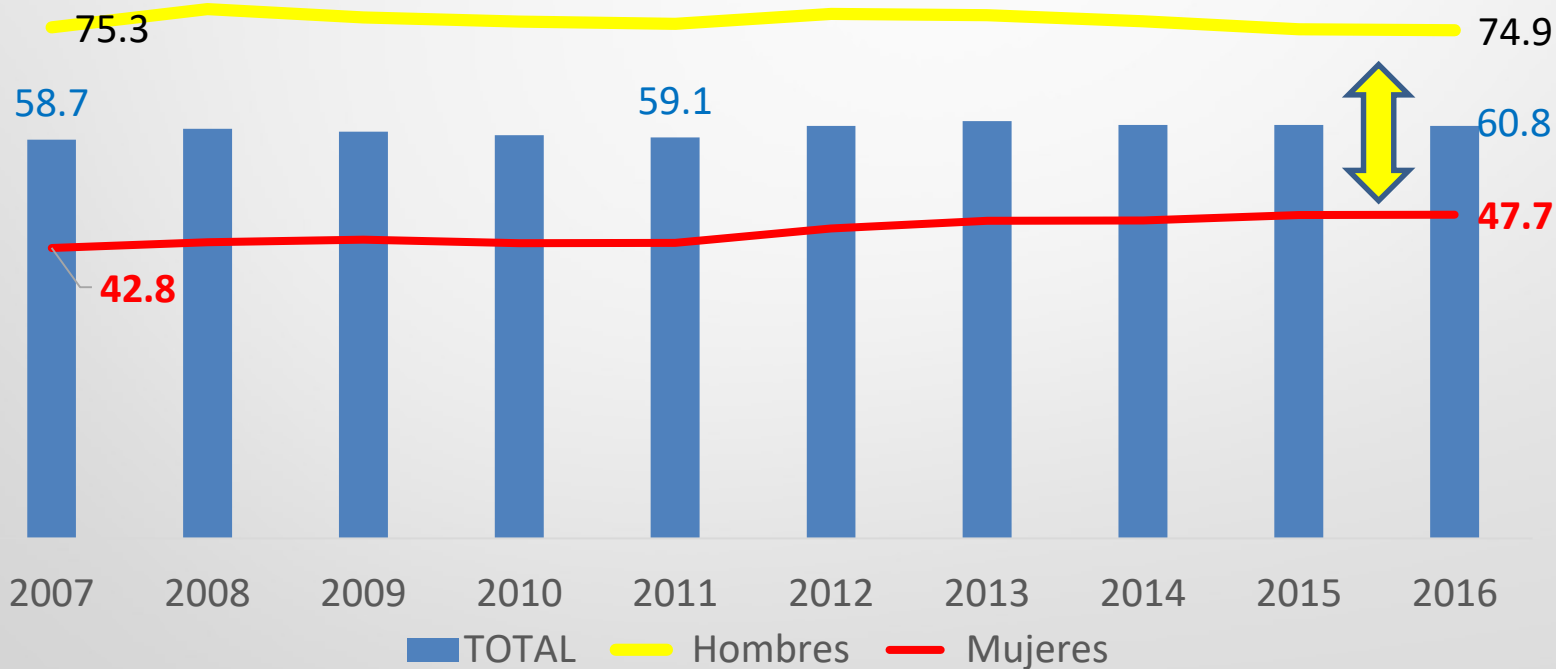
Razones?

Brecha: 27 puntos



Mejoran oportunidades de empleo, pero las mujeres enfrentan desventajas

Panamá. Tasas de Ocupación por sexo

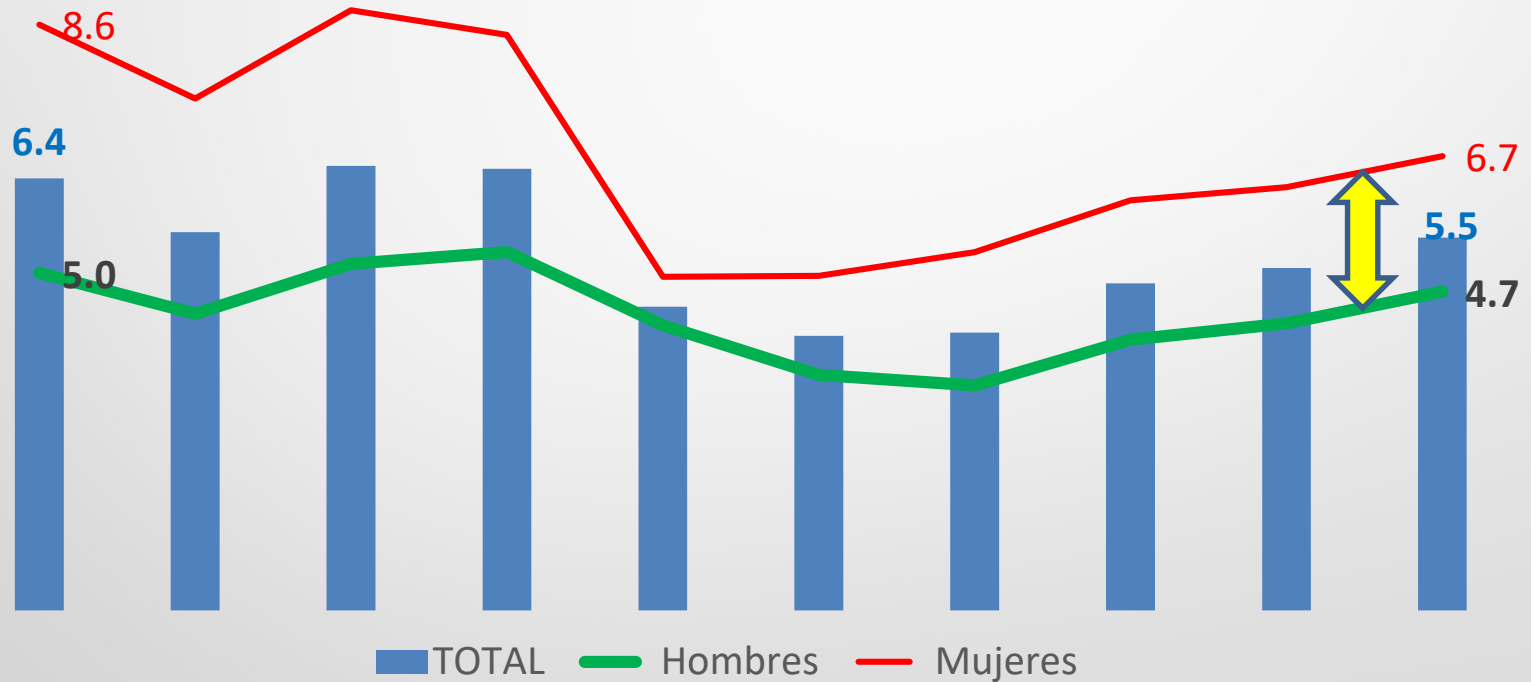


Razones?

Brecha: 27 puntos

Disminuye el desempleo, pero las mujeres están en peor situación

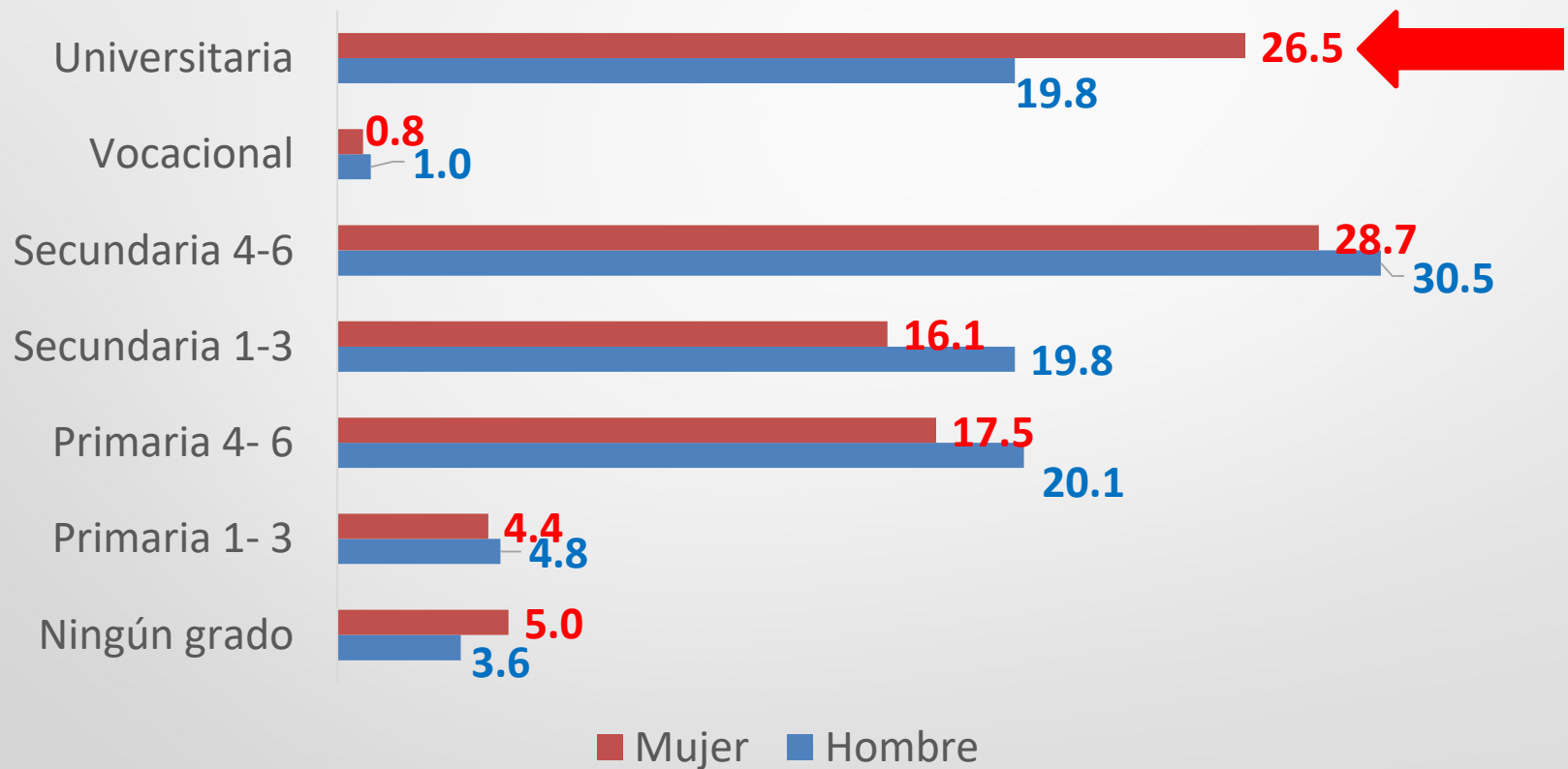
Panamá. Tasas de desempleo por sexo



Razones?

Mejor nivel de educación entre las mujeres

Ocupados según educación y sexo en % (2015)

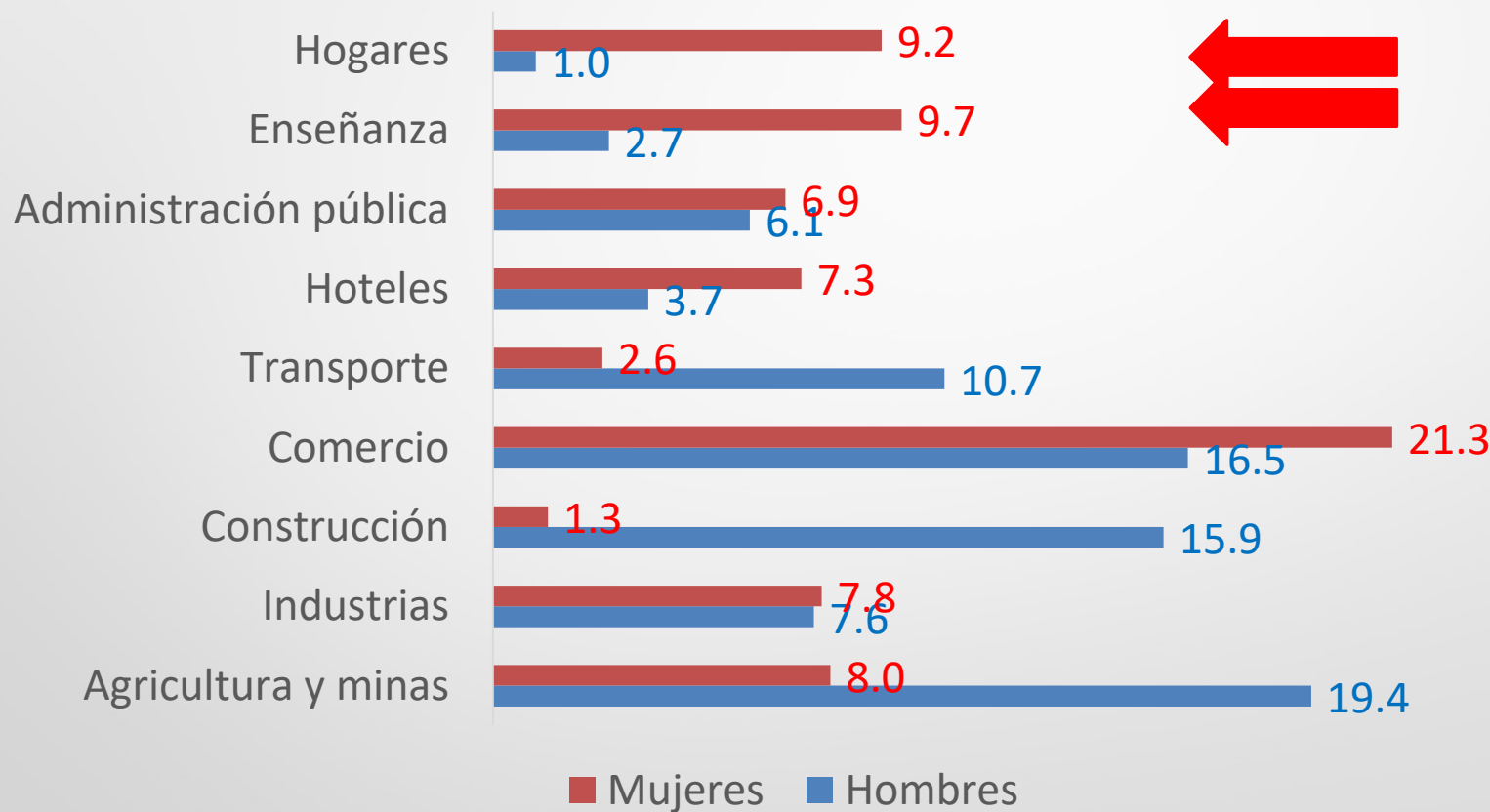


Tema de discusión para los participantes

- Cuáles son las razones por las cuales las mujeres tienen una menor participación que los hombres en el mercado de trabajo?
 - Mayores compromisos en las tareas del hogar?
 - Otros factores?
- Por qué las mujeres enfrentan un mayor desempleo?
 - Roles familiares?
 - Mayores costos laborales?
 - Discriminación?

Las mujeres se ocupan más en los servicios

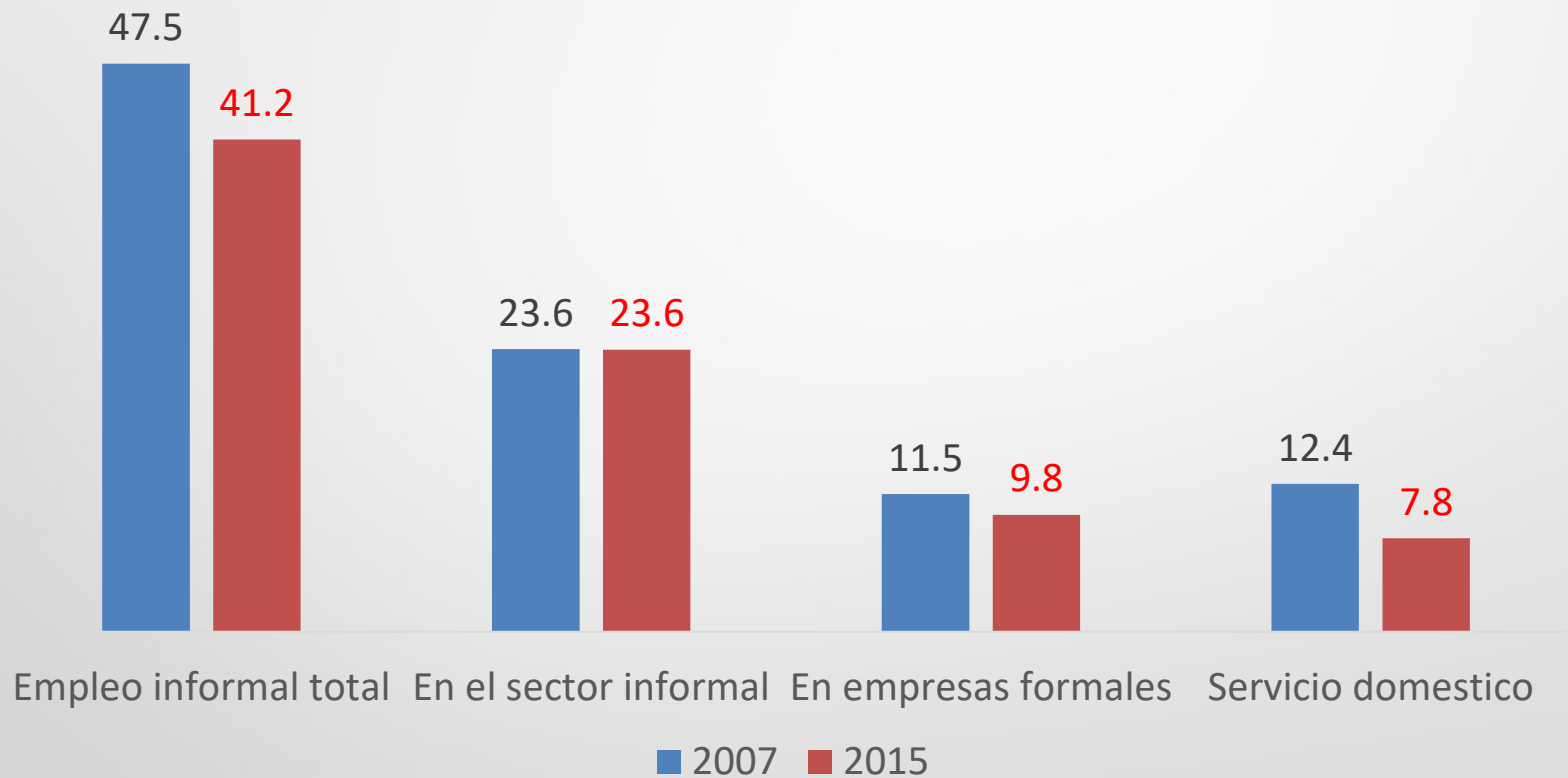
Estructura del empleo por sexo en % (Año: 2015)



Persiste alta informalidad en el empleo, con alta incidencia del empleo doméstico no protegido entre las mujeres

Empleo informal según segmento (2007 y 2015)

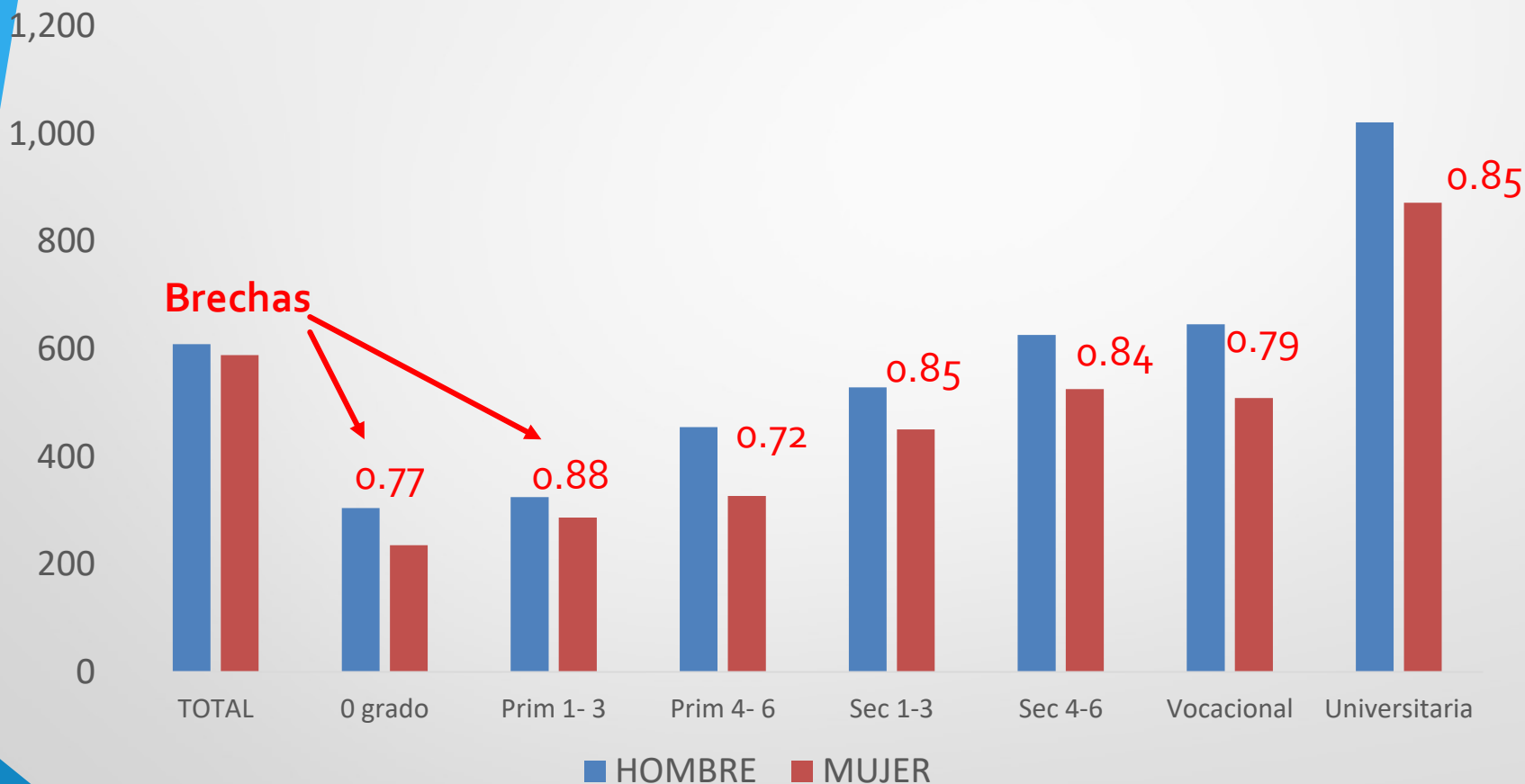
MUJERES



Razones?

Las mujeres ganan menos en todos los niveles de educación

Mediana salarial por sexo, agosto 2015



Razones?

Persisten otros mecanismos de discriminación en el mundo laboral (acoso, requisitos de admisión, etc.)

LOTES LISTO PARA OCUPAR ENTRE GORGONA Y CORONADO, DESDE 600M2. BUENA INFRAESTRUCTURA, A POCOS METROS DE CENTRO COMERCIALES Y A 500 METROS DE LA PANAMERICANA, FACILIDADES DE PAGO SIN TRAMITE BANCARIO Y HASTA 7 AÑOS PARA PAGAR. TEL. 3800404/AGONZALEZ@PERSALIS.NET

PLAYA CORONA COMODA CASA PEQUEÑA PERO AMPLIABLE CON 700MTRS TERRENO/TAMBIEN 2000 MTRS TERRENO PLANO IDEAL PARA CONSTRUIR CABAÑAS DE ALQUILER. DISTANTES 1.2KM DE LA PLAYA 66733612

PUNTA BARCO, Lote de terreno plano cercado con casa de 2/Rec incluida, 1,003mts2. VENTAS \$475,000. 202-2121/6612-201 www.SiumaRealty.com. c.No.PJ-0025.02

TERRENO PUNTA BARCO PORT 3,287.50M2, COMPLETO CERCADO (PH), CLUB ACCESO DE PLAYA GARITA 24HRS, \$1,000.00 (NEG) TEL 6617-

DOMESTICA, EDUCADA, FAMILIA PEQUEÑA, SOLO WASAP 6931-2038

DOMÉSTICA DE 18 a 40 años panameña: oficios/generales, no/dormir, no/planchar, 7:00am a 4:00pm. Domingos/libres, \$450.00 mensuales, 65242477.

DOMÉSTICA LIMPIEZA general, buena cocinera, honesta, responsable, no dormir. Cel. 6697-2451

EMPLEADA DOMESTICA para cocinar y limpiar. Dormir. Para 1/persona. Referencias trabajo anterior. \$450.00-\$500.00. Cel. 6613-3767.

PERSONA PARA SERVICIOS DOMESTICOS CON EXPERIENCIA PARA DORMIR REFERENCIAS NO HAY NIÑOS 6450-3871 SOLO WHATSAAP

SE NECESITA Empleada para trabajar en casa, fines de semana. Sábado y domingo. Durmiendo. Referencias. Cel. 6618-6203.

SE NECESITA muchacha para cocinar y parte de limpieza, no escuela, referencias comprobables y dormir en el empleo. Sueldo \$500.00. Tel. 6612-0612.

SUNAL INTERNET CABLEONDA.NET TEL. 2000.214-3226/27

ASISTENTE CONTABLE Administrativa, Planilla, ciclo contable, disponibilidad inmediata. r.hing2010@gmail.com

ASISTENTE DE mercadería con experiencia. Carrero. año 2010 en adelante. llamar 221-5574 y 221-rrhh.barsash@gmail.com

Se tú Pro

Solicita para

Llam para n

GENERO: Otros desafíos. Cómo enfrentarlos???

- Escasa participación en puestos de dirección del Estado
 - Organismo Legislativo
 - Diputados: 57 **Diputadas: 13**
 - Organismo Ejecutivo:
 - Ministros: 13 **Ministras: 2**
 - Organismo Judicial: Magistrados:8, **Magistradas: 1**
- **Limitada participación en el movimiento sindical**
 - Razones?

GENERO: Preguntas para discusión

- Por qué las mujeres tienen una limitada participación en la actividad sindical?
- Qué servicios o programas sindicales se pueden ofrecer en favor de las mujeres para lograr una mayor participación?

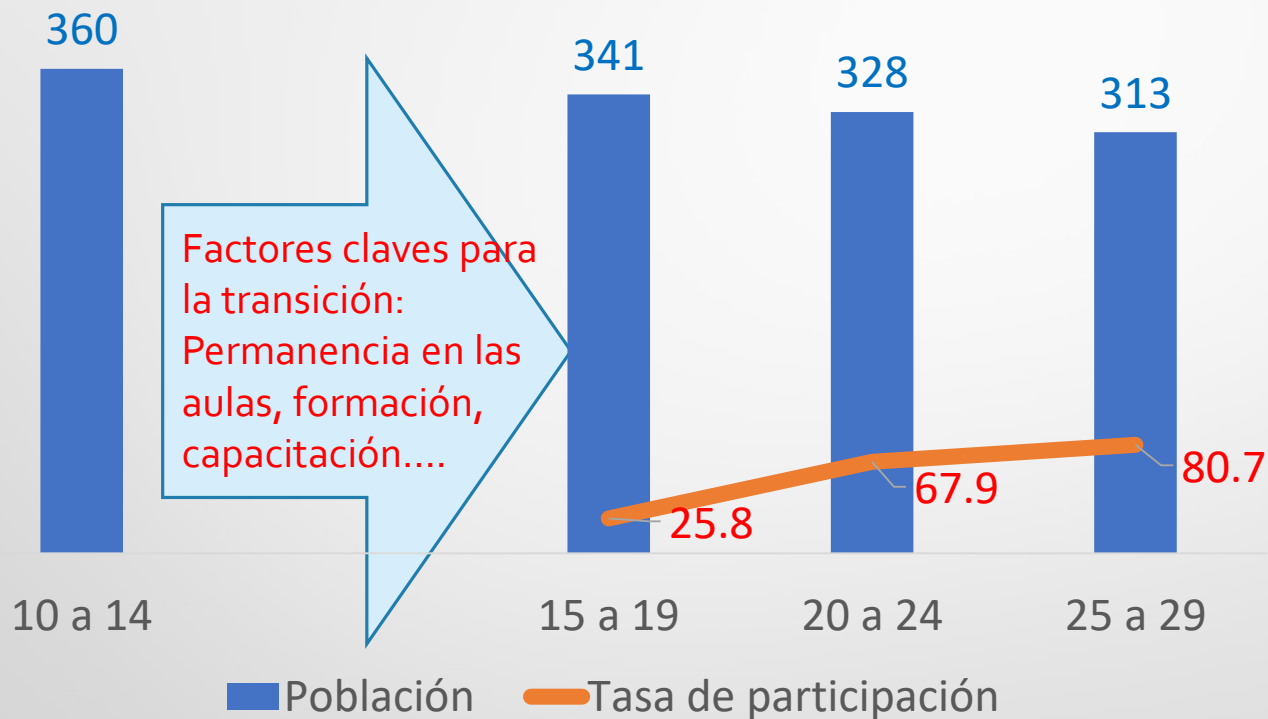


DESAFIOS DEL EMPLEO JUVENIL EN PANAMA

Miguel Del Cid
Consultor

JUVENTUD: Grupo en transición de la escuela al trabajo

Estimación de la población por grupos de edad (en miles) y tasas de participación (Años 2016).



Tendencia de deserción escolar a la baja, pero persiste problema

Panamá. Tasa de deserción de la educación premedia y media.
Años 2010 a 2015

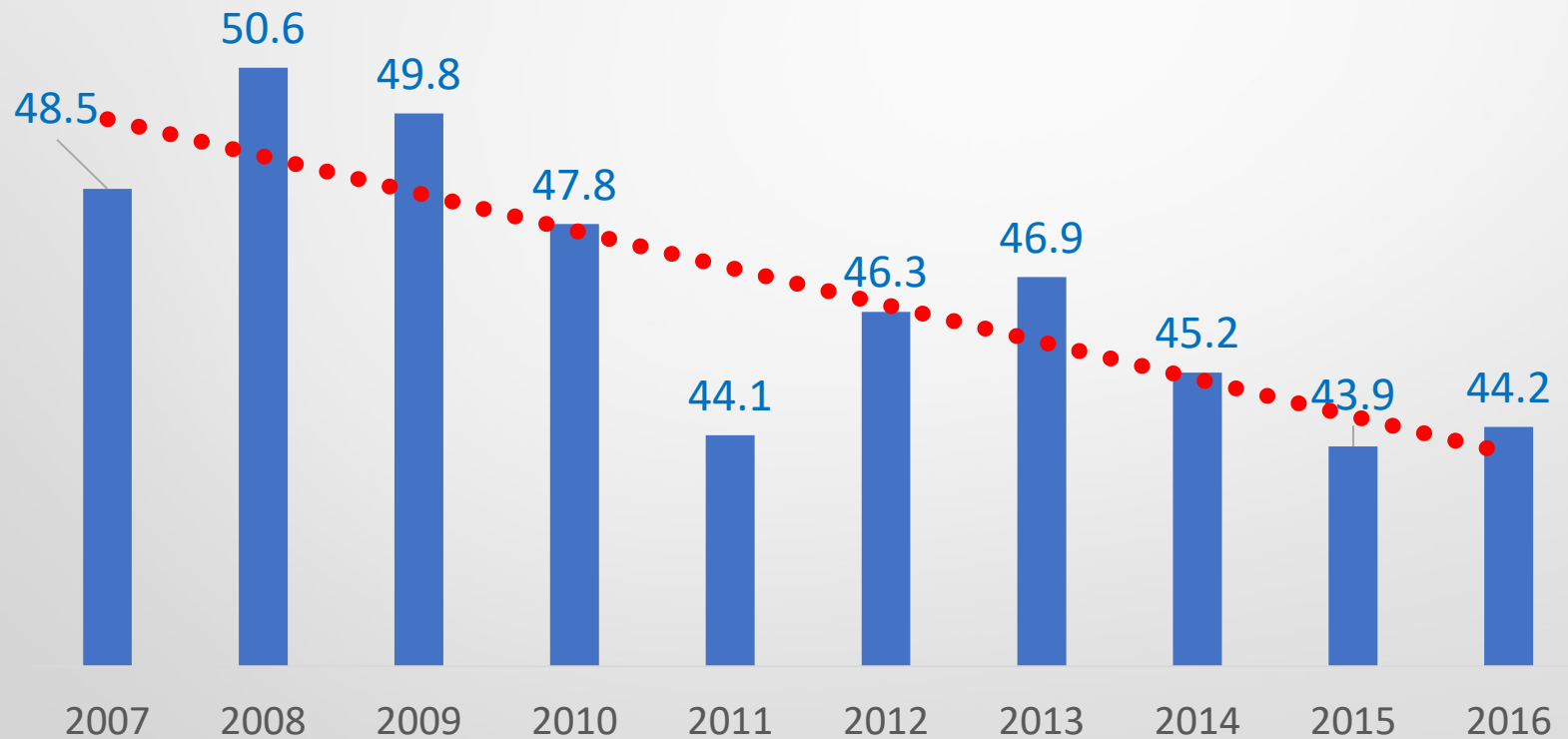


12,500 desertores en promedio anual

Factores asociados a la deserción: pobreza, calidad de la educación, calidad de la infraestructura

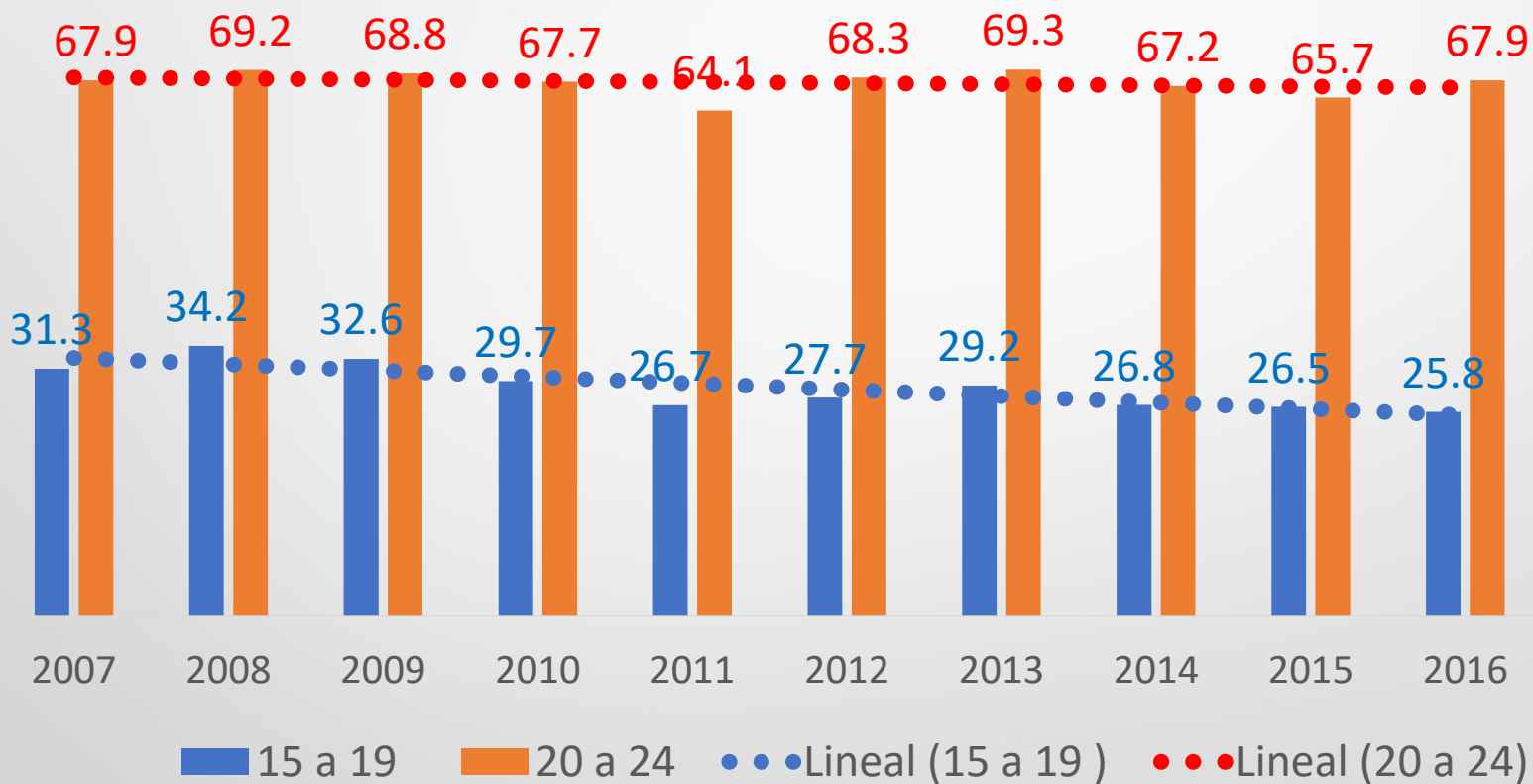
Presión de los jóvenes en el mercado de trabajo con tendencia a disminuir

Panamá. Tasas de participación de los jóvenes de 15 a 24 años (Años: 2007 - 2016)



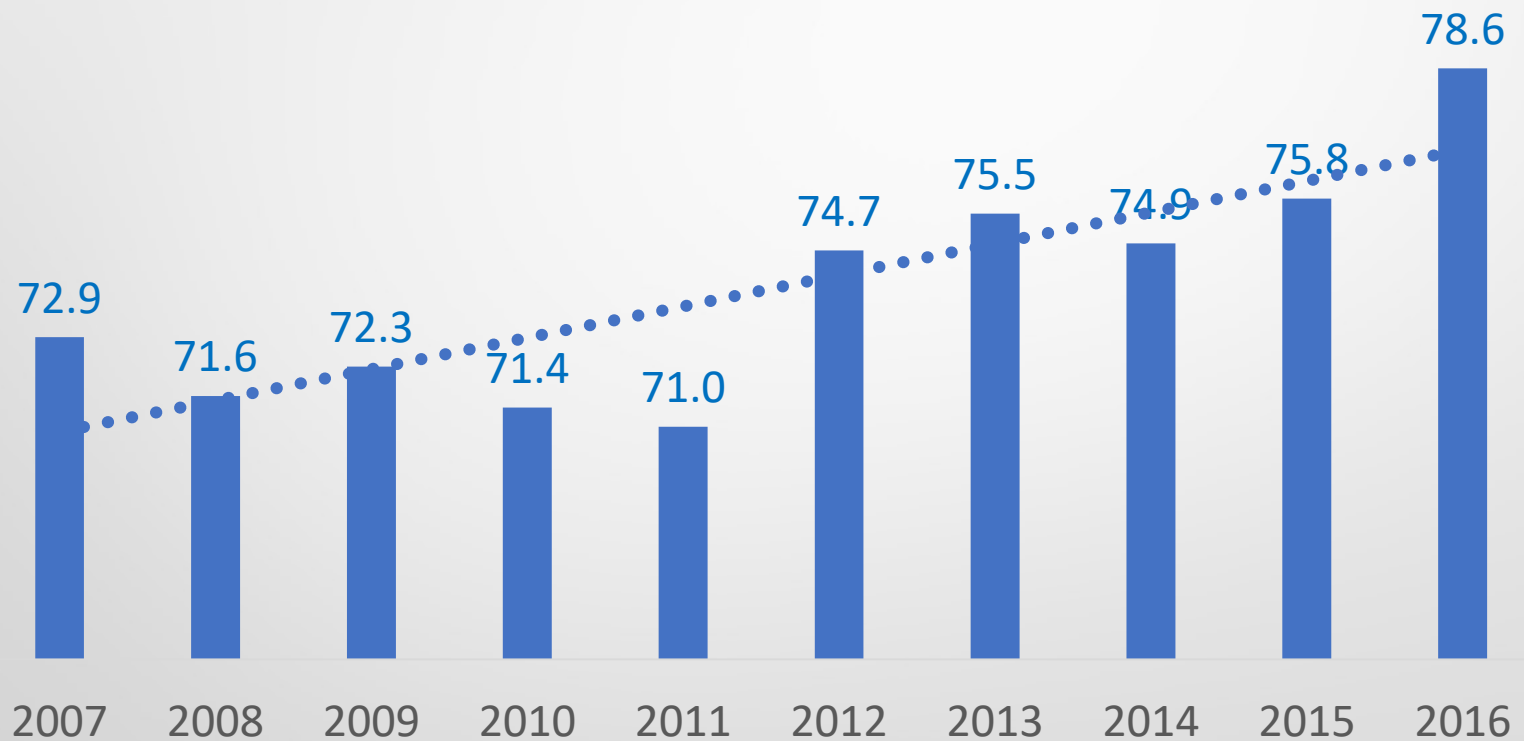
Presión difiere entre grupos de edad

Panamá. Tasas de participación de los jóvenes según tramo de edad (Años 2007 - 2016)



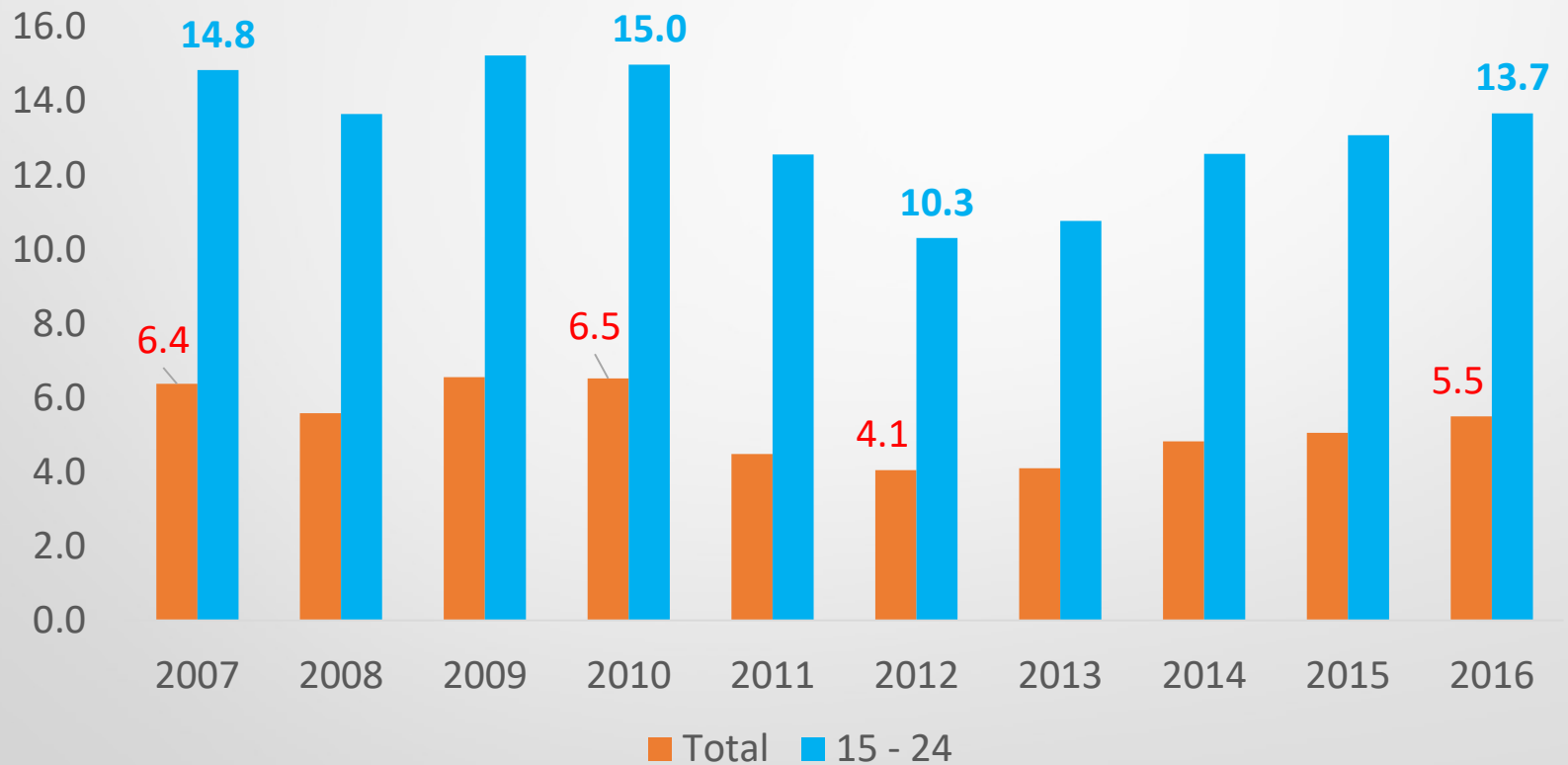
Menor presión de los más jóvenes se debe a que se mantienen estudiando

Panamá. Jóvenes no económicamente activos que estudian
(Años: 2007 - 2016)



Tasas de desempleo de los jóvenes más alta que el promedio nacional

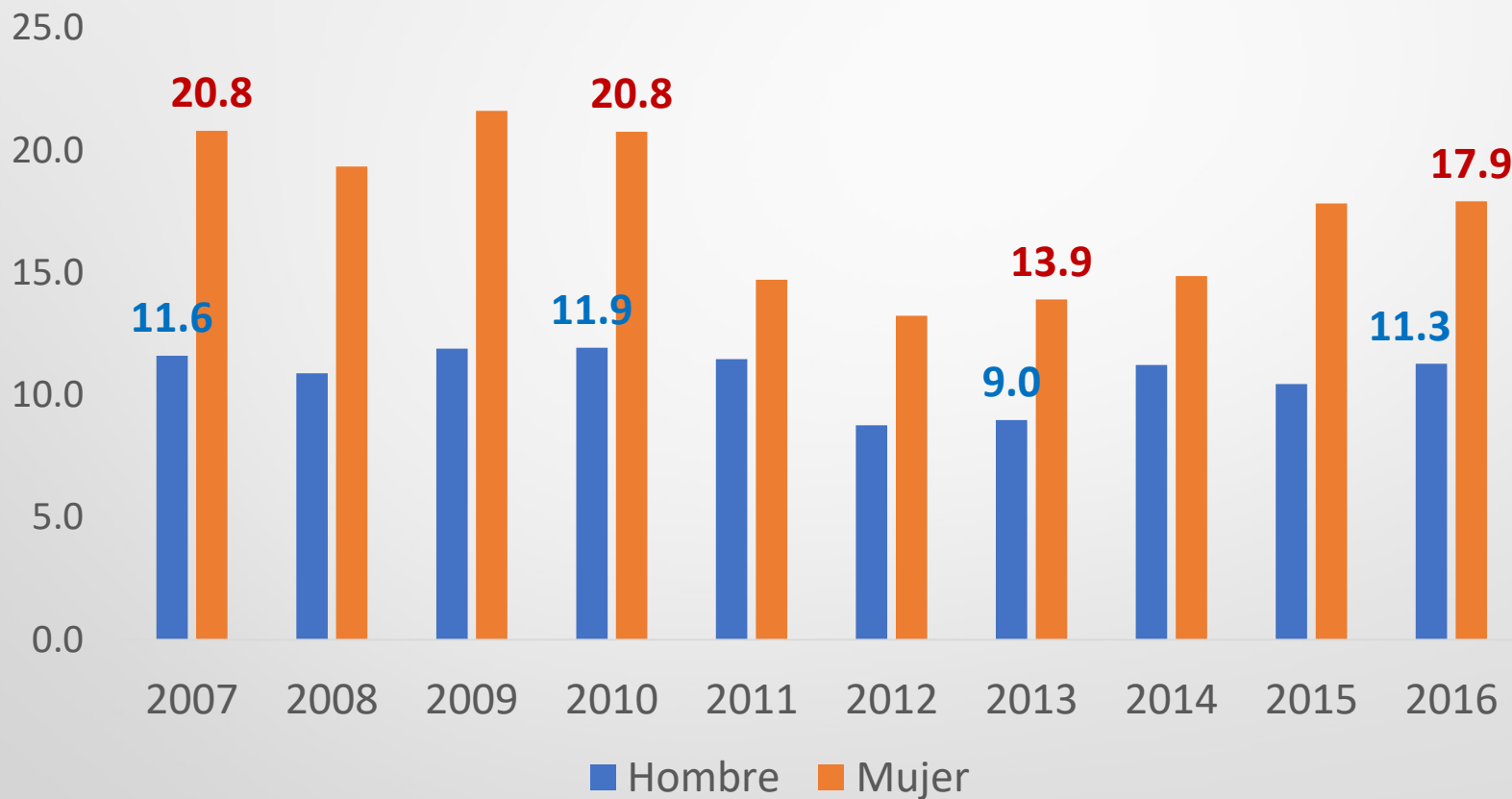
Panamá. Tasas de desempleo de los jóvenes y total nacional



RAZONES???

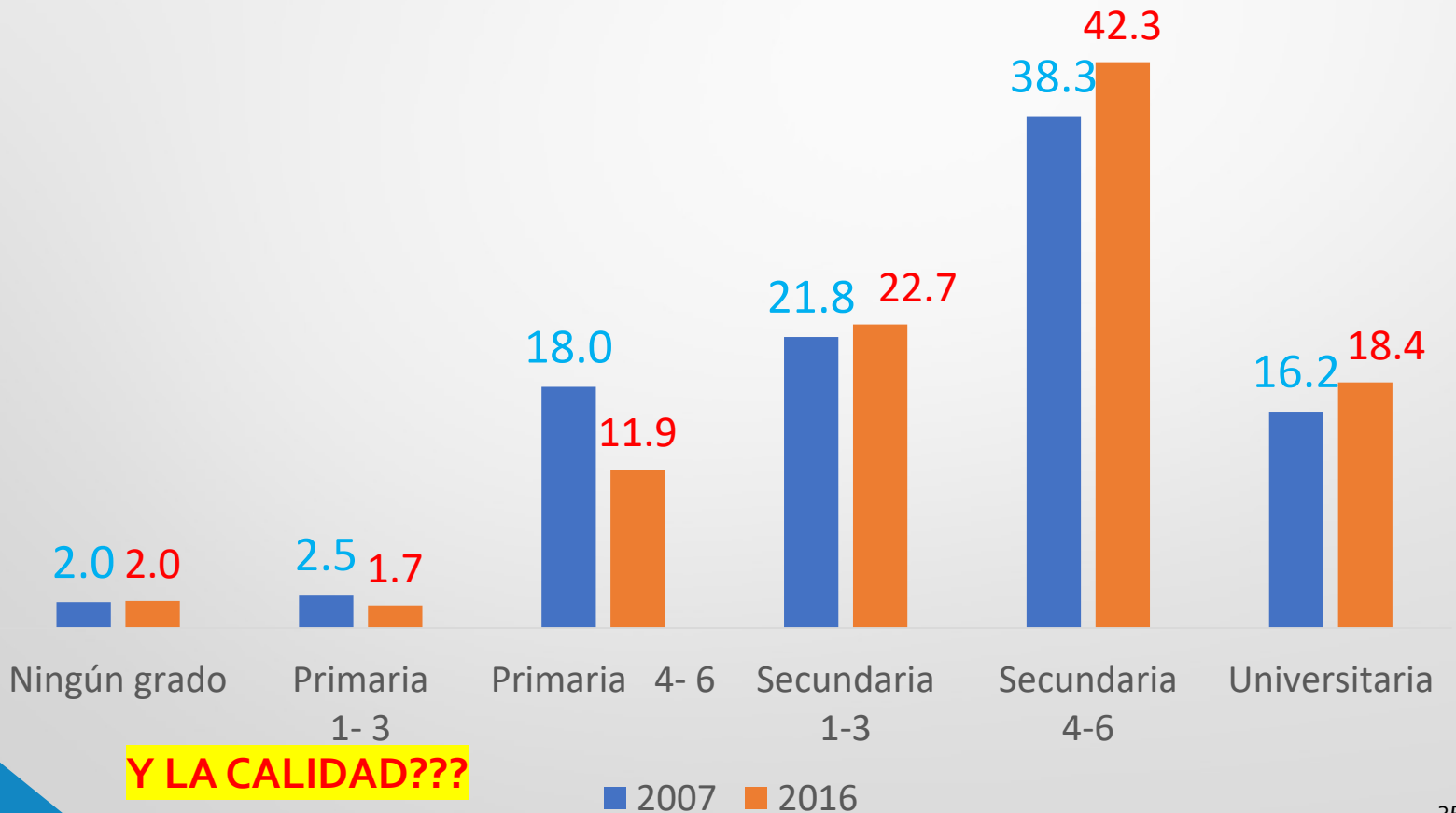
Las mujeres jóvenes, las más afectadas por el desempleo

Panamá. Tasas de desempleo de los jóvenes de 15 a 24 años, por sexo



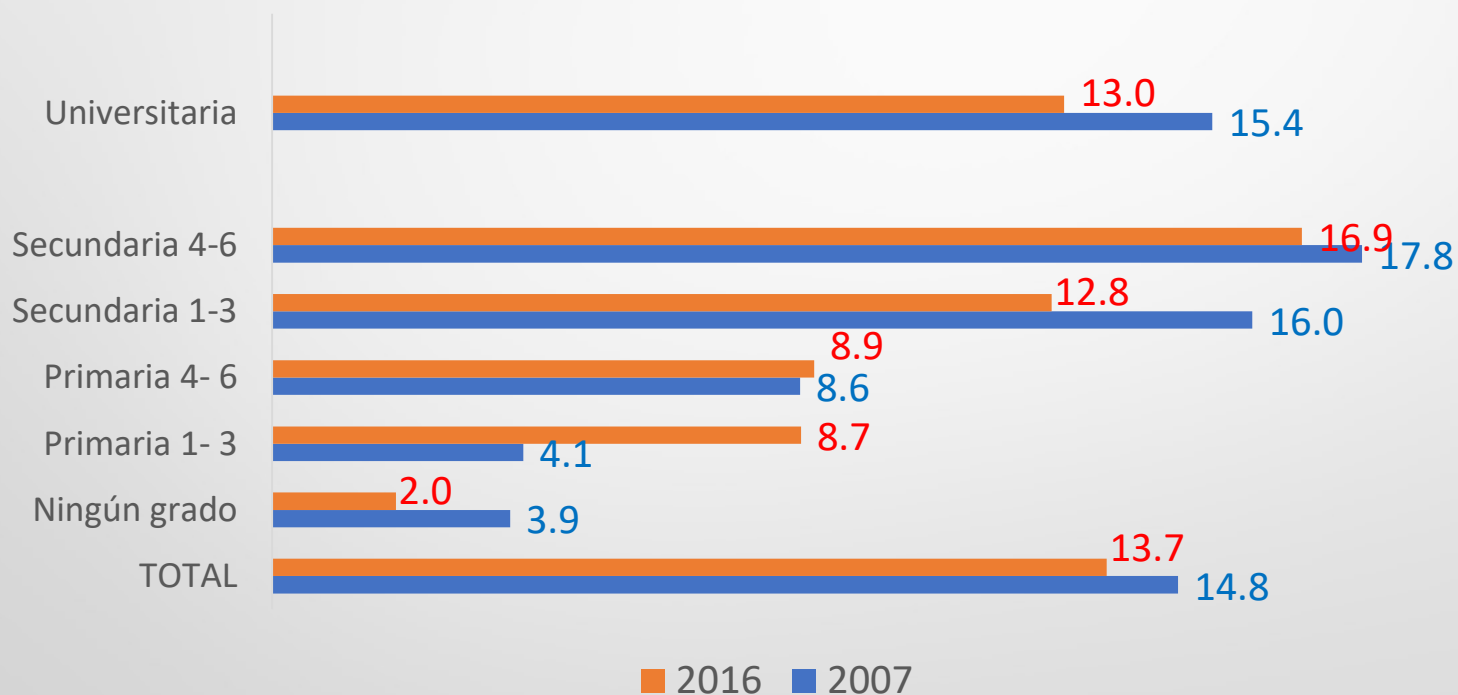
Mejora el nivel de educación de la fuerza de trabajo

Panamá. Fuerza de trabajo según nivel de educación (Años 2007 y 2016). En porcentajes



Mayor educación formal no evita el desempleo

Panamá. Tasas de desempleo de a población de 15 a 24 años por nivel educativo (Años: 2007 y 2016)



RAZONES???

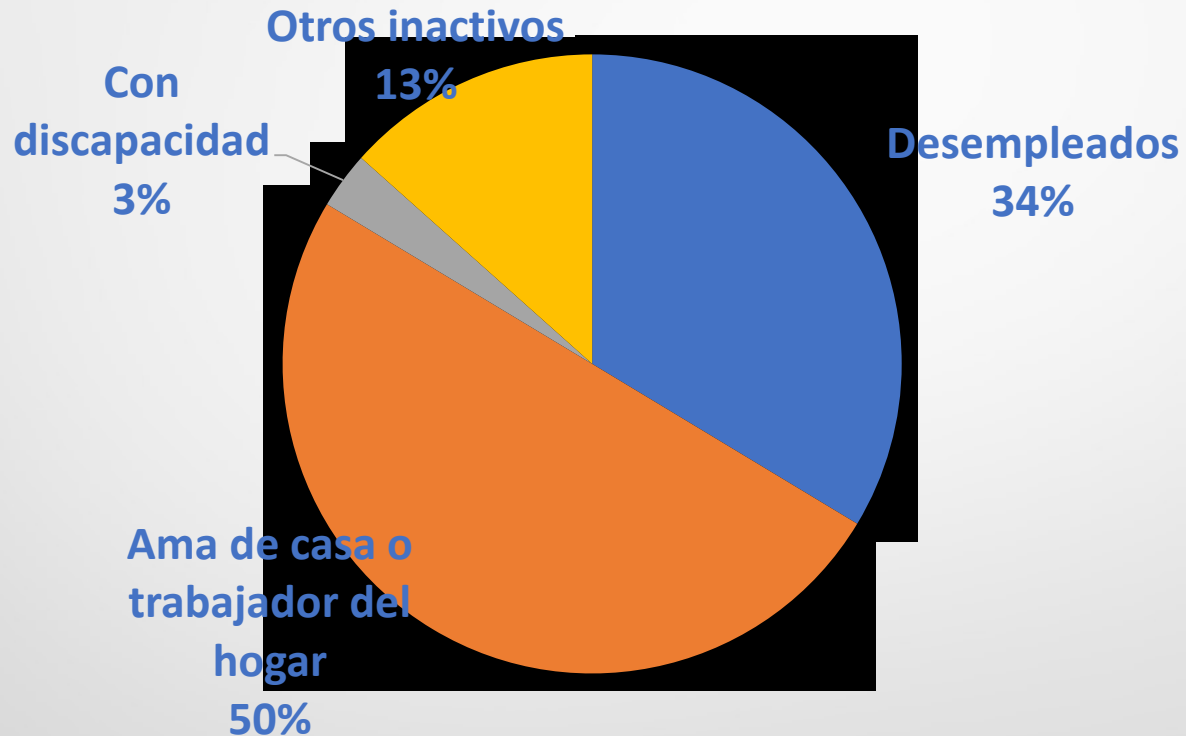
Alcances de la noción de los jóvenes que no estudian ni trabajan (NINI's)

- Construcción analítica que describe situaciones discímiles
 - Valoración despectiva (rechazo al trabajo y al estudio)
 - Al operacionalizar el concepto se usan las categorías de análisis del mercado laboral y se incluyen:
 - A los desempleados
 - A los inactivos que no estudian por ser:
 - Amas de casa
 - Personas con impedimentos
 - Otras categorías

EL CONCEPTO CHOCA CON LA REALIDAD???

En concepto de los jóvenes NINI's en cifras

Panamá. Composición de los jóvenes de 15 a 24 años que no estudian ni trabajan (Año 2016)



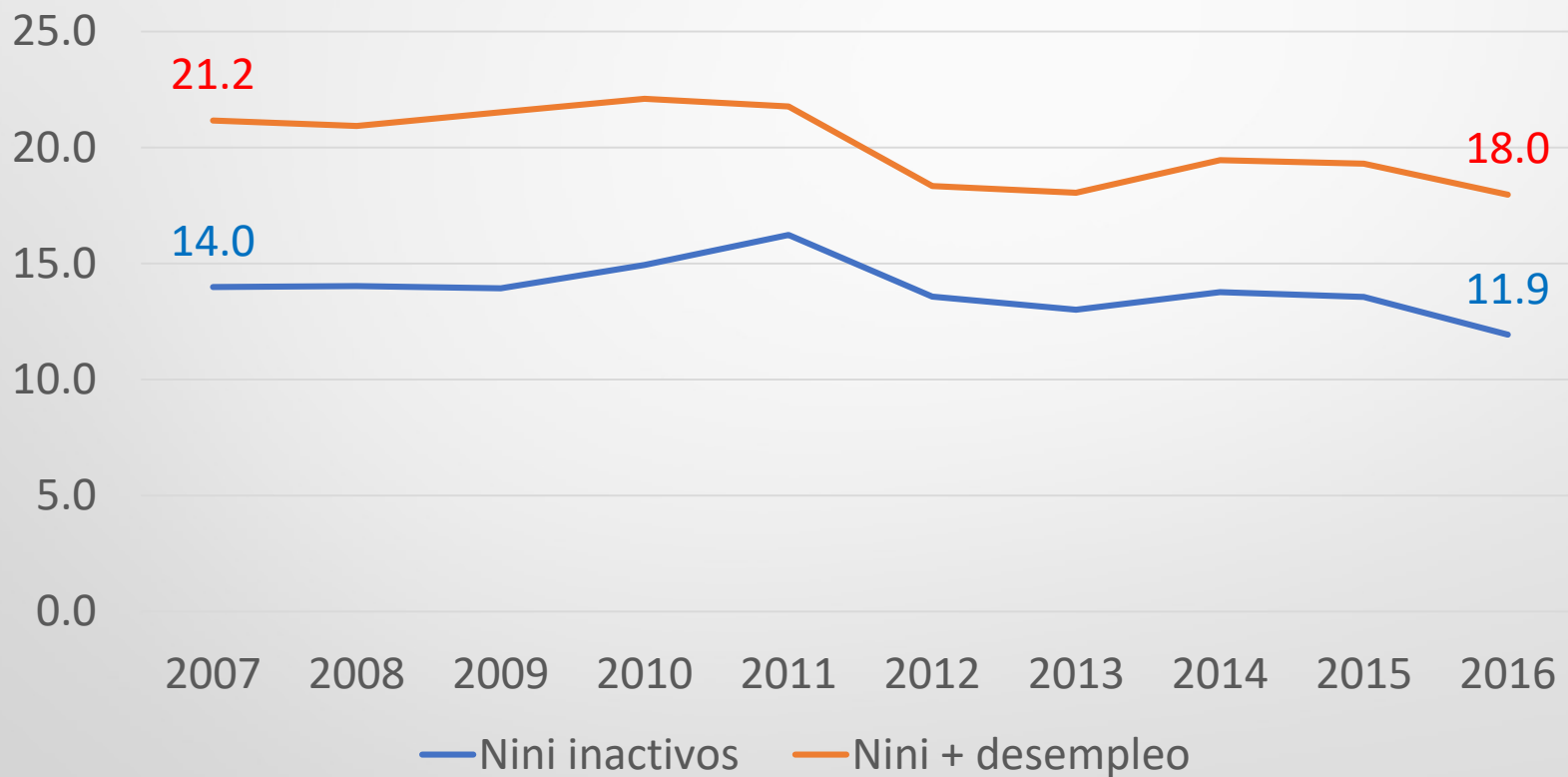
Año: 2016 Total Nini : 125,856
Desempleados: 43,333
Inactivos no estudian: 85,523

Concepto poco eficiente para diagnóstico y diseño de políticas

Disminuye el porcentaje de jóvenes inactivos que no estudian

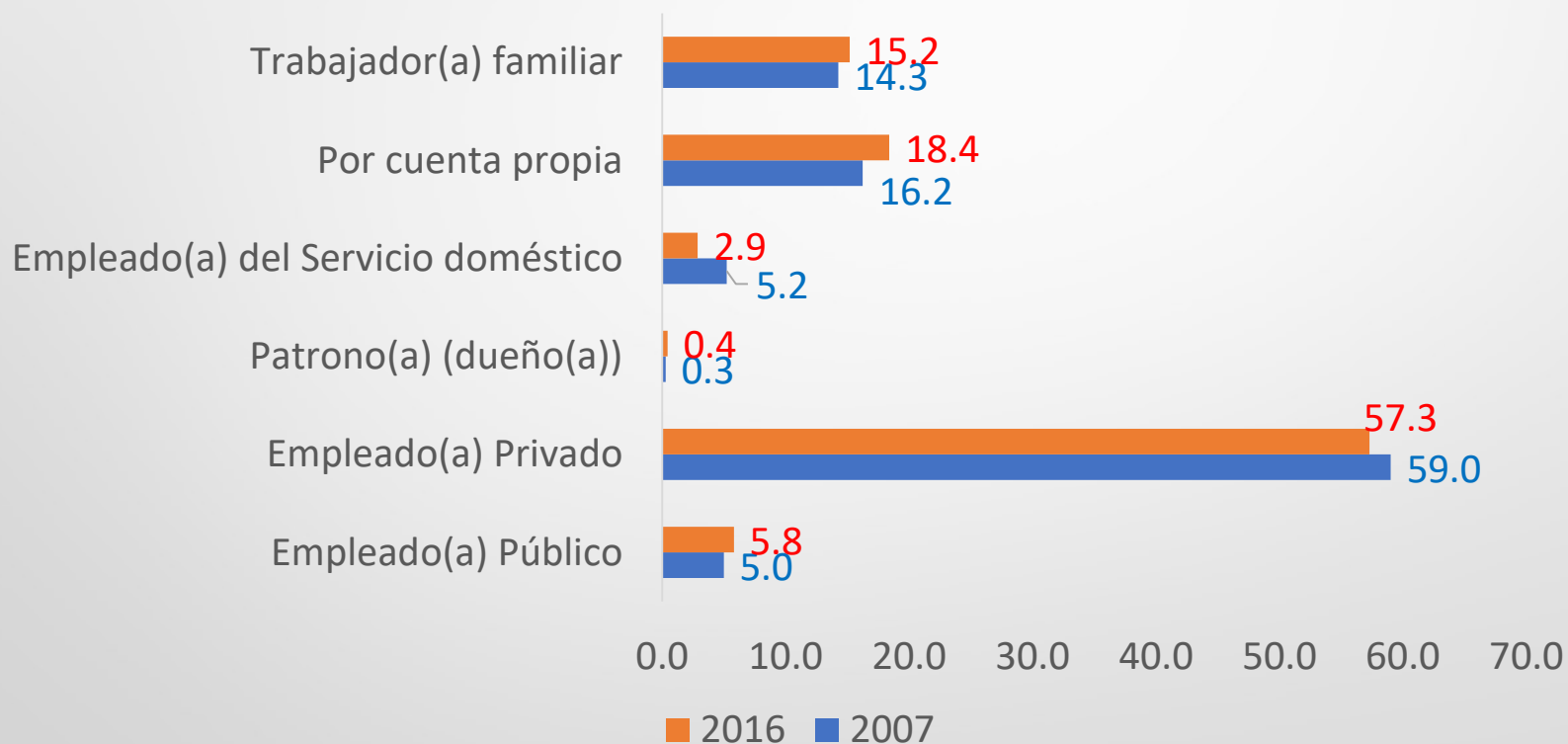
Panamá. Jóvenes que no estudian ni trabajan (Años: 2007 - 2016).

Porcentajes (*)



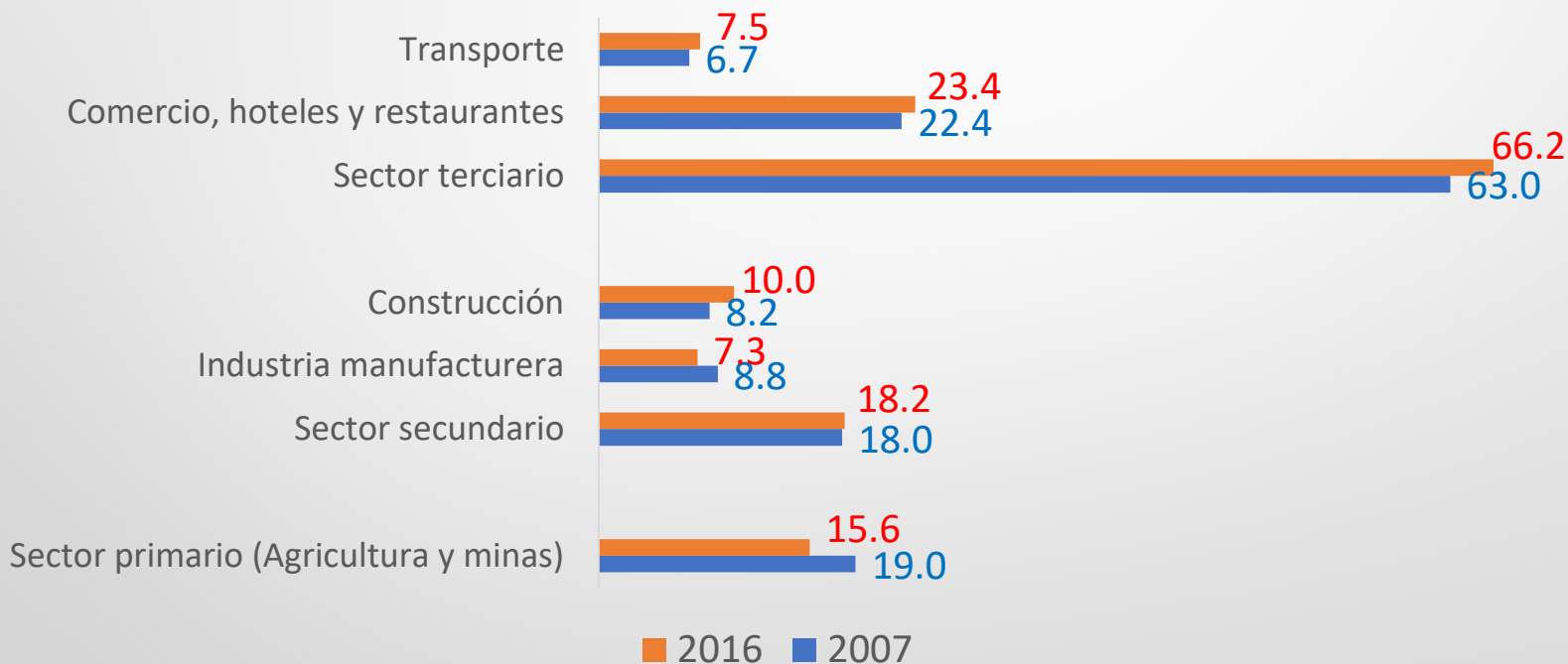
Situación de la población ocupada juvenil: Cae importancia relativa del empleo privado

Población de 15 a 24 años ocupada por categoría de ocupación. Ambos sexos (Años: 2007 y 2016)



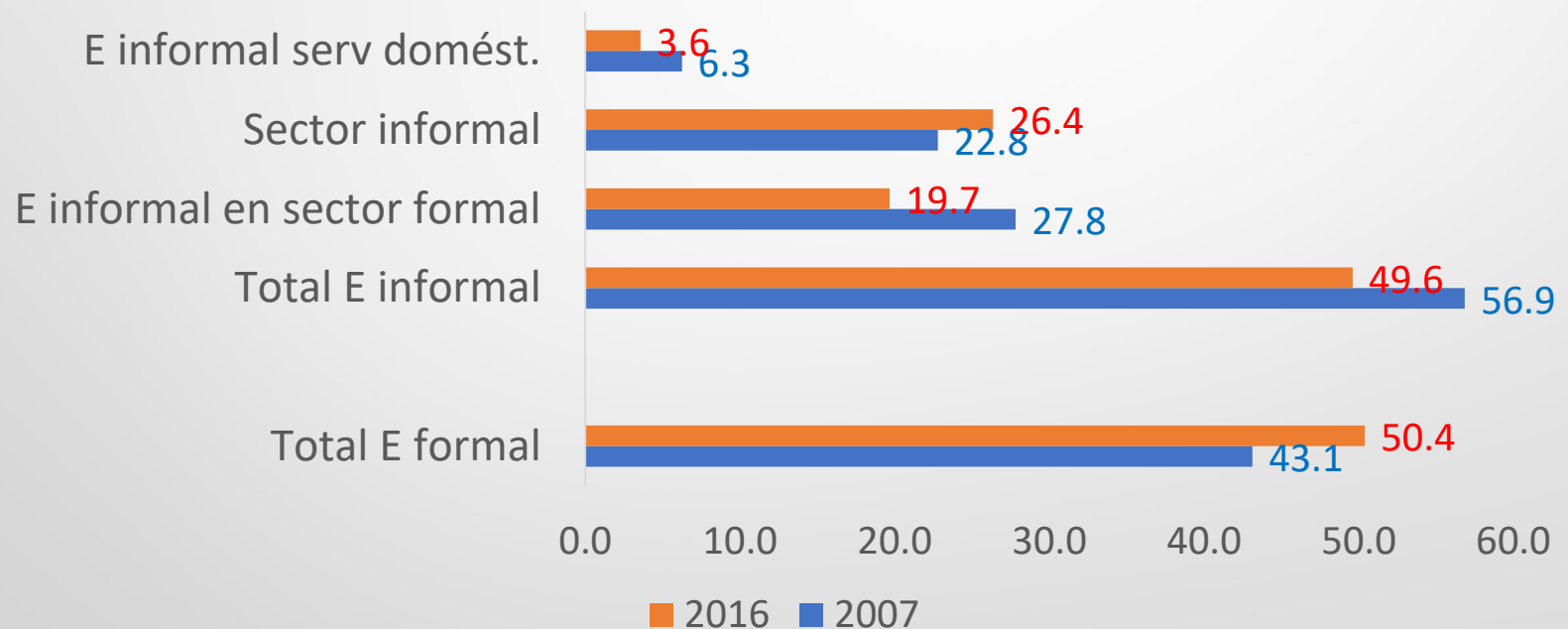
Situación de la población ocupada juvenil: Cae peso relativo del empleo en sector primario

Panamá. Población ocupada por sector y en algunas ramas de actividad (Años: 2007 y 2016). Porcentajes



Situación de la población ocupada juvenil: Aumenta empleo formal, aunque persiste alta informalidad

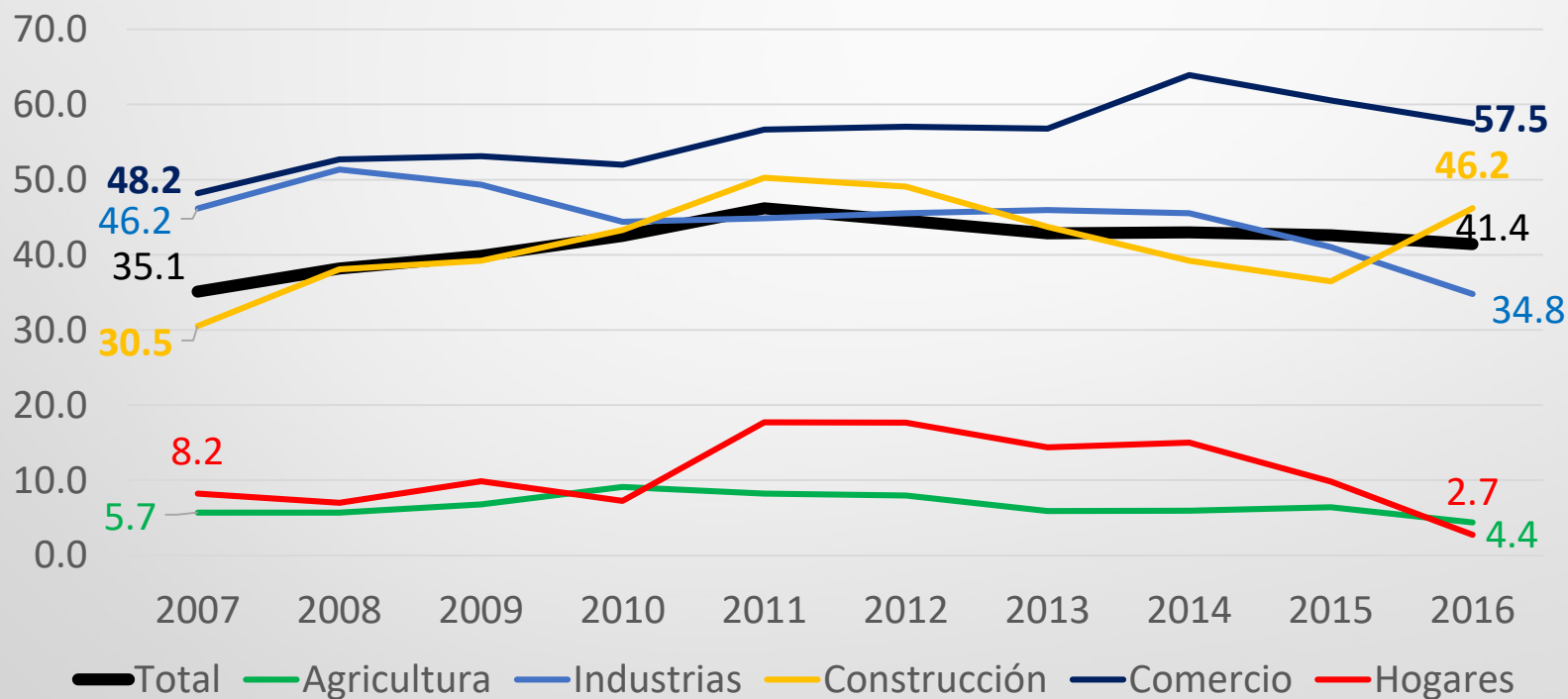
Panamá. Distribución del empleo no agrícola de los jóvenes según formalidad (Años 2007 y 2016). Ambos sexos (En porcentajes)



RAZONES???

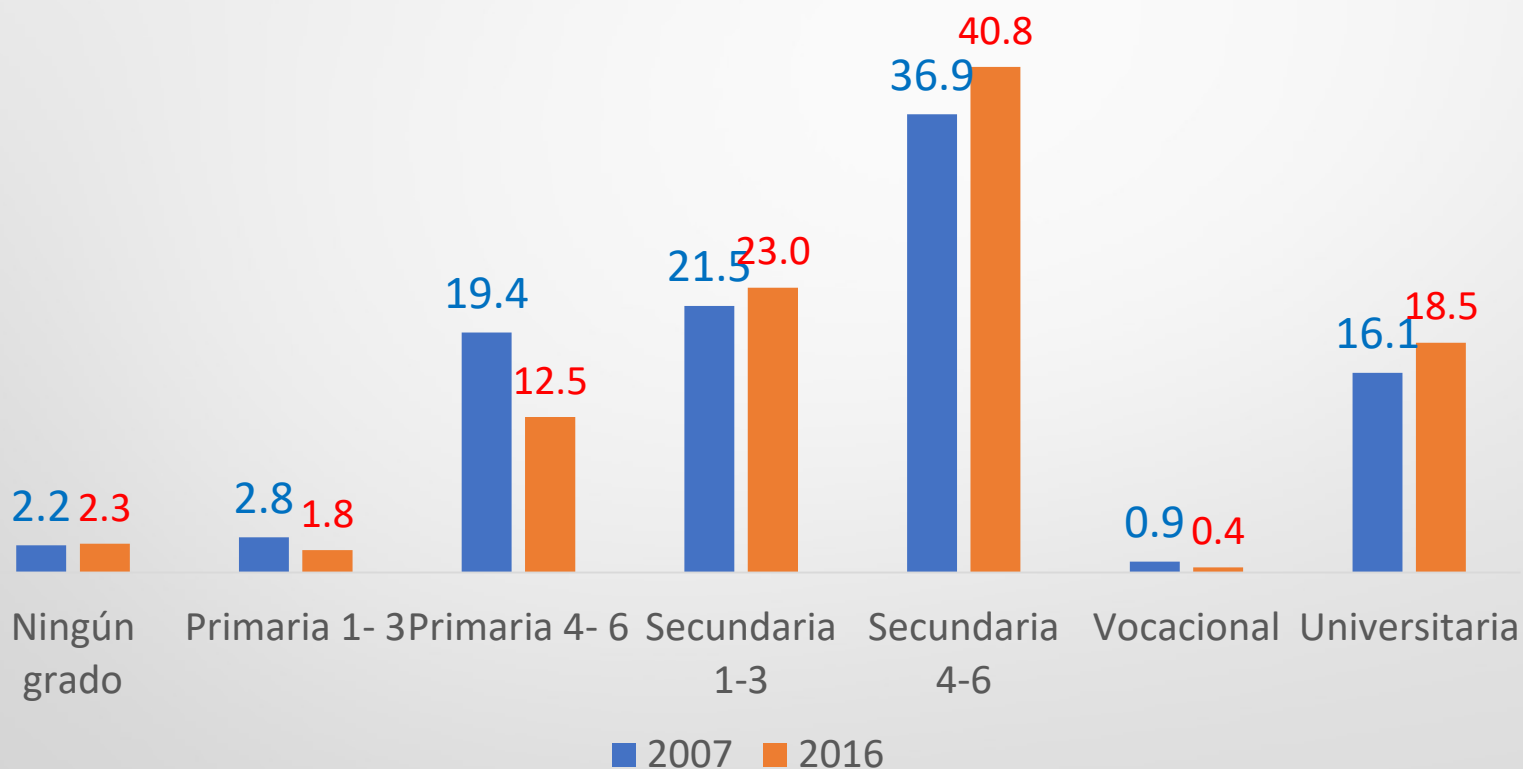
Situación de la población ocupada juvenil: Aumenta cotización a la Caja de Seguro Social pero persisten desafíos en actividades

Panamá. Jóvenes ocupados que cotizan a la Caja de Seguro Social en
ramas seleccionadas (Porcentajes)



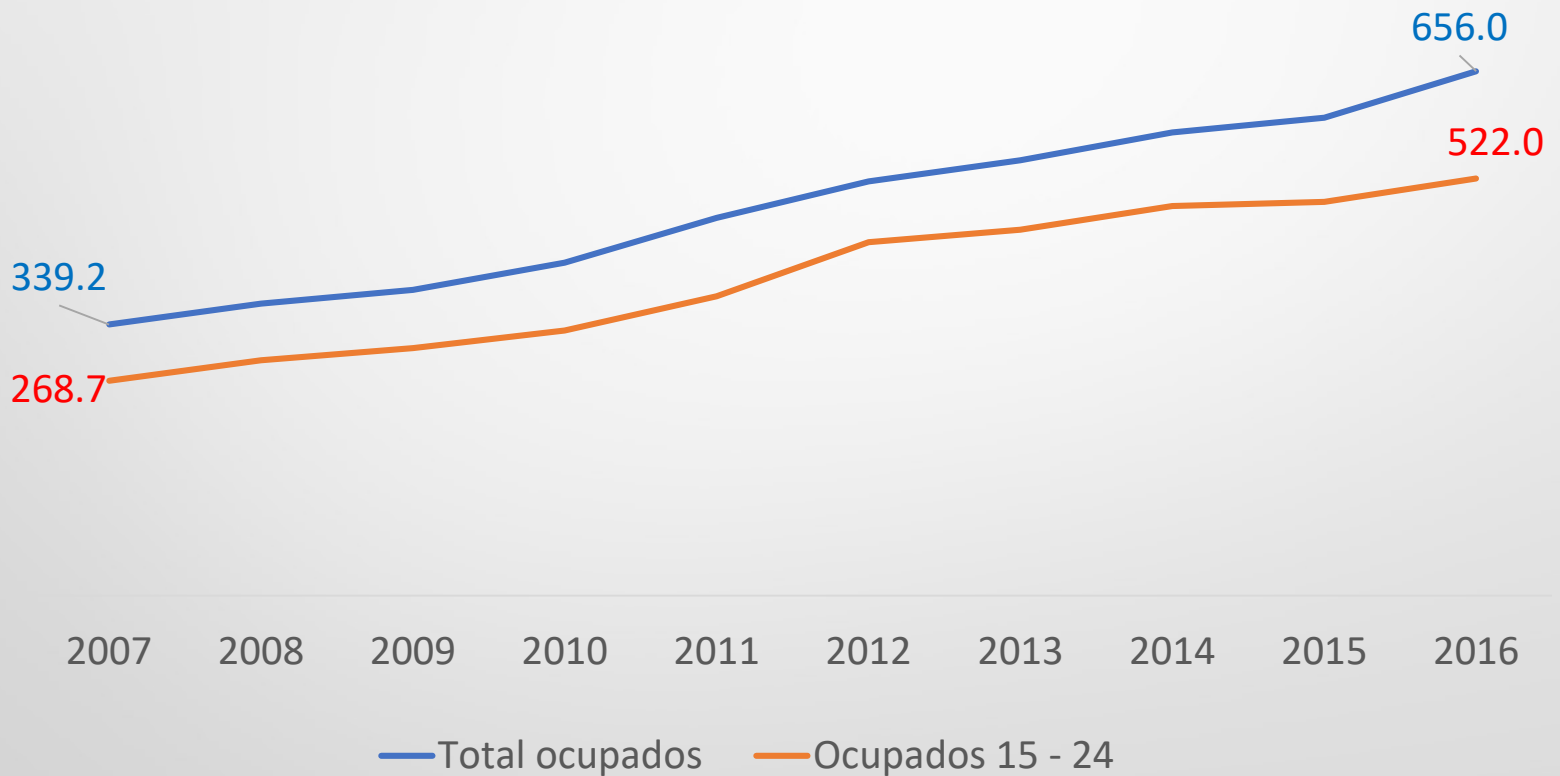
Situación de la población ocupada juvenil: Mejora el nivel de educación de los ocupados

Panamá. Población de 15 a 24 años ocupada por nivel de educación (Años 2007 y 2016). Ambos sexos en porcentajes



Situación de la población ocupada juvenil: Persisten brechas salariales en contra de los jóvenes

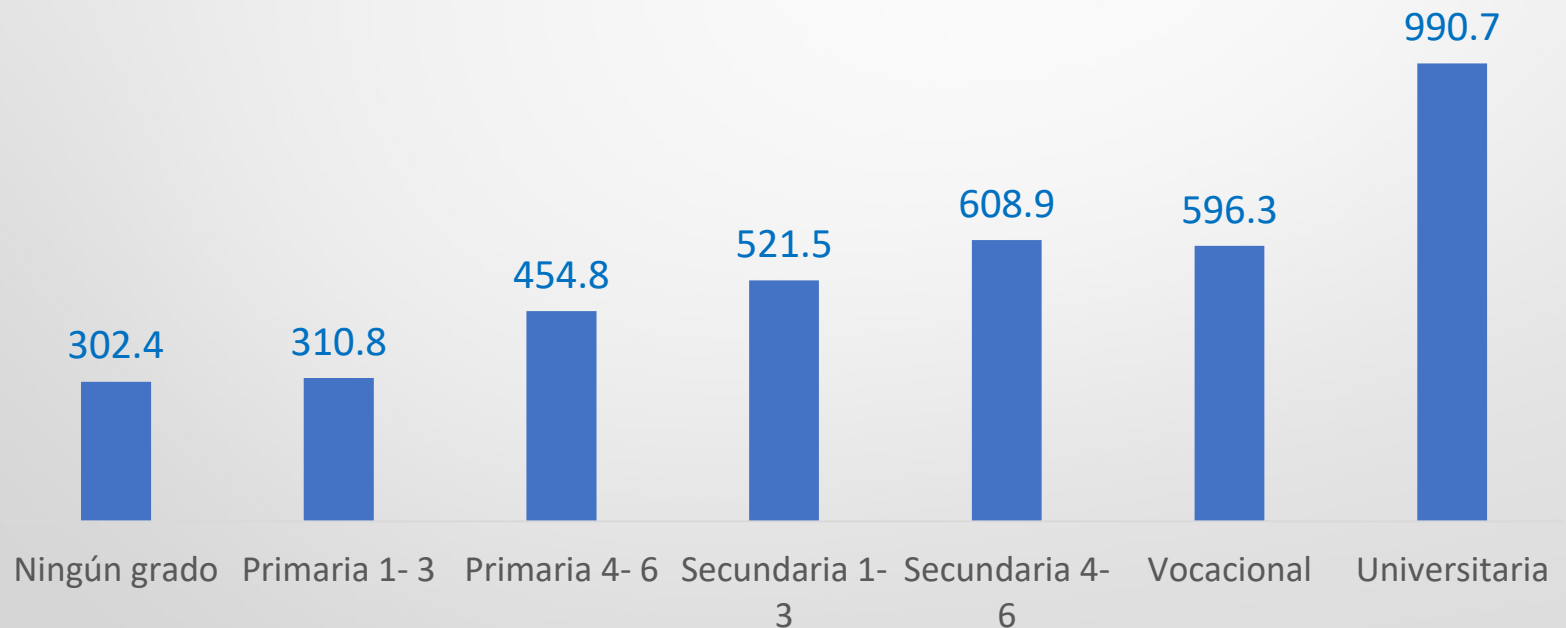
Panamá. Mediana salarial del total de ocupados y de la población de 15 a 24 años (Valores nominales)



RAZONES???

Situación de la población ocupada juvenil: A mayor educación, mejores salarios

Panamá. Mediana salarial de los jóvenes de 15 a 24 años, según nivel educativo



Preguntas para discusión

Por qué los jóvenes no muestran mucho interés en vincularse al sindicalismo?

Qué hacer para motivar más a la juventud a participar en los sindicatos?

Qué programas o servicios sindicales se pueden ofrecer en favor de la juventud?



Muchas gracias!!!