



REALIDADES Y DESAFIOS DE LOS TRABAJADORES PANAMEÑOS, 2024

**INTERCAMBIO DE UGT CON EL SINDICATO DE TRABAJADORES DEL
CREDITO HIPOTECARIO NACIONAL DE GUATEMALA (STC)**

Panamá, 6 de agosto, 2024

1

Miguel Del Cid

Asesor

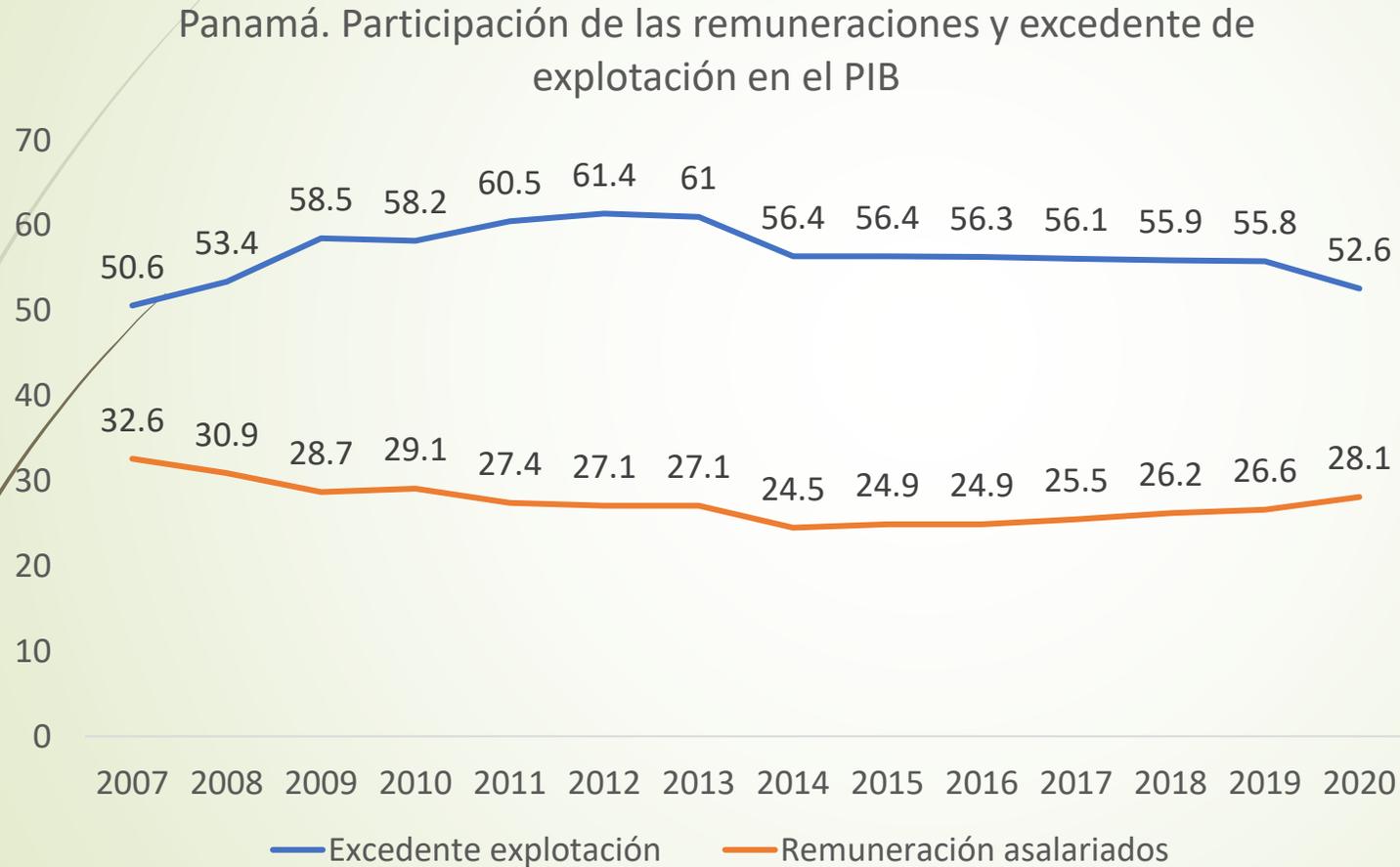
El trabajo decente y la dinámica sindical están condicionados por problemas estructurales

- Modelo de crecimiento concentrador y excluyente se agota
- Mala distribución del ingreso entre el capital y el trabajo
- Alto déficit fiscal
- Explosivo endeudamiento externo
- Creciente economía informal
- Debilitamiento de la institucionalidad del Estado
- Violación de los principios y derechos laborales
- Corrupción generalizada e impunidad
- Coyuntura electoral compleja (persiste el clientelismo político y la desesperanza del pueblo)

El principal desafío de Panamá: la desigualdad

3

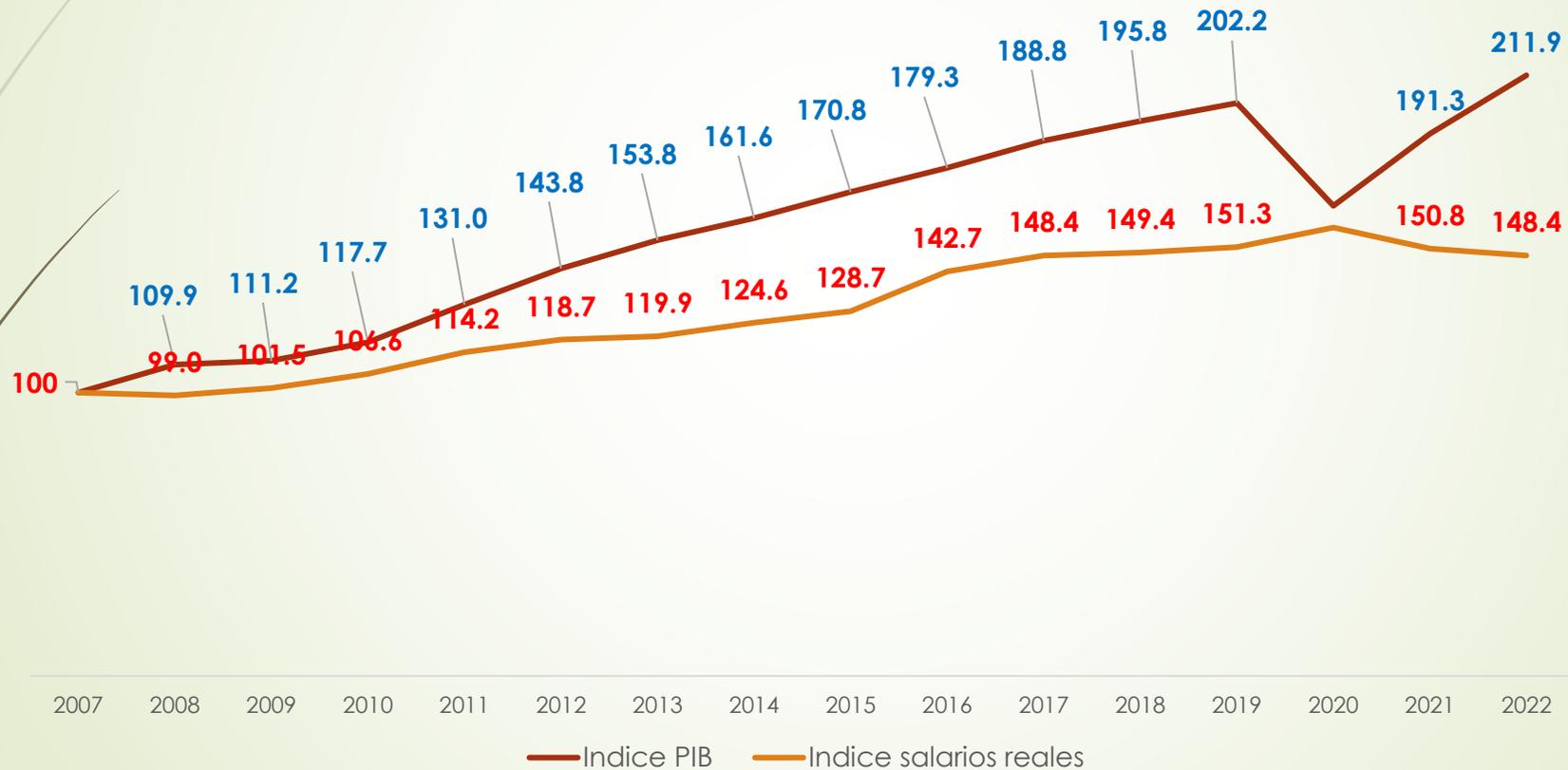
Alta concentración en la distribución del ingreso (remuneración a los factores)



Causas de la desigualdad

1. Rezago de los salarios reales

Panamá. Índice de crecimiento del PIB y de salarios medios reales

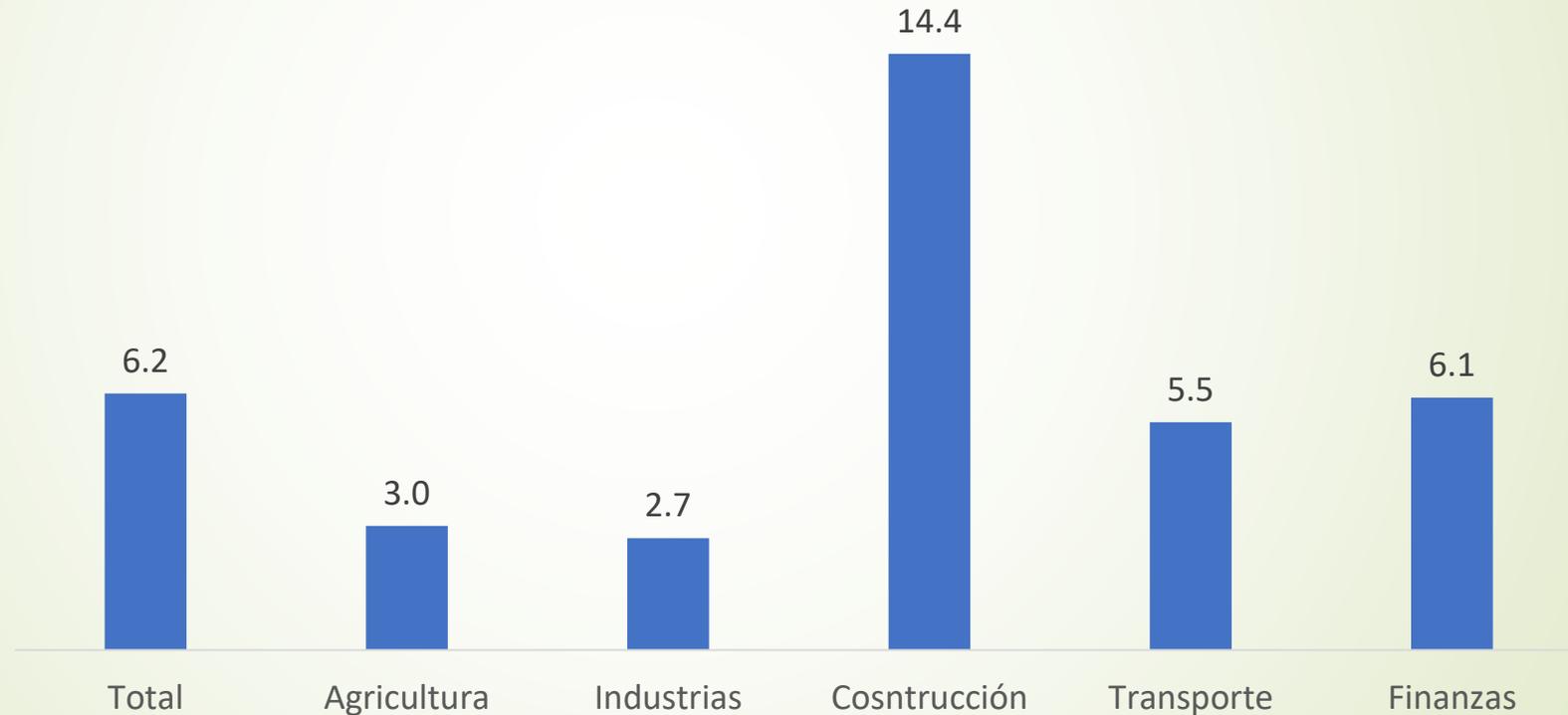


Causas de la desigualdad

2. Crecimiento económico concentrado

Ámbito
sectorial

Panamá. Tasa anual de crecimiento en ramas seleccionadas. Promedio simple (Años 2011 - 2019)



Causas de la desigualdad

Crecimiento económico concentrado

Ámbito regional

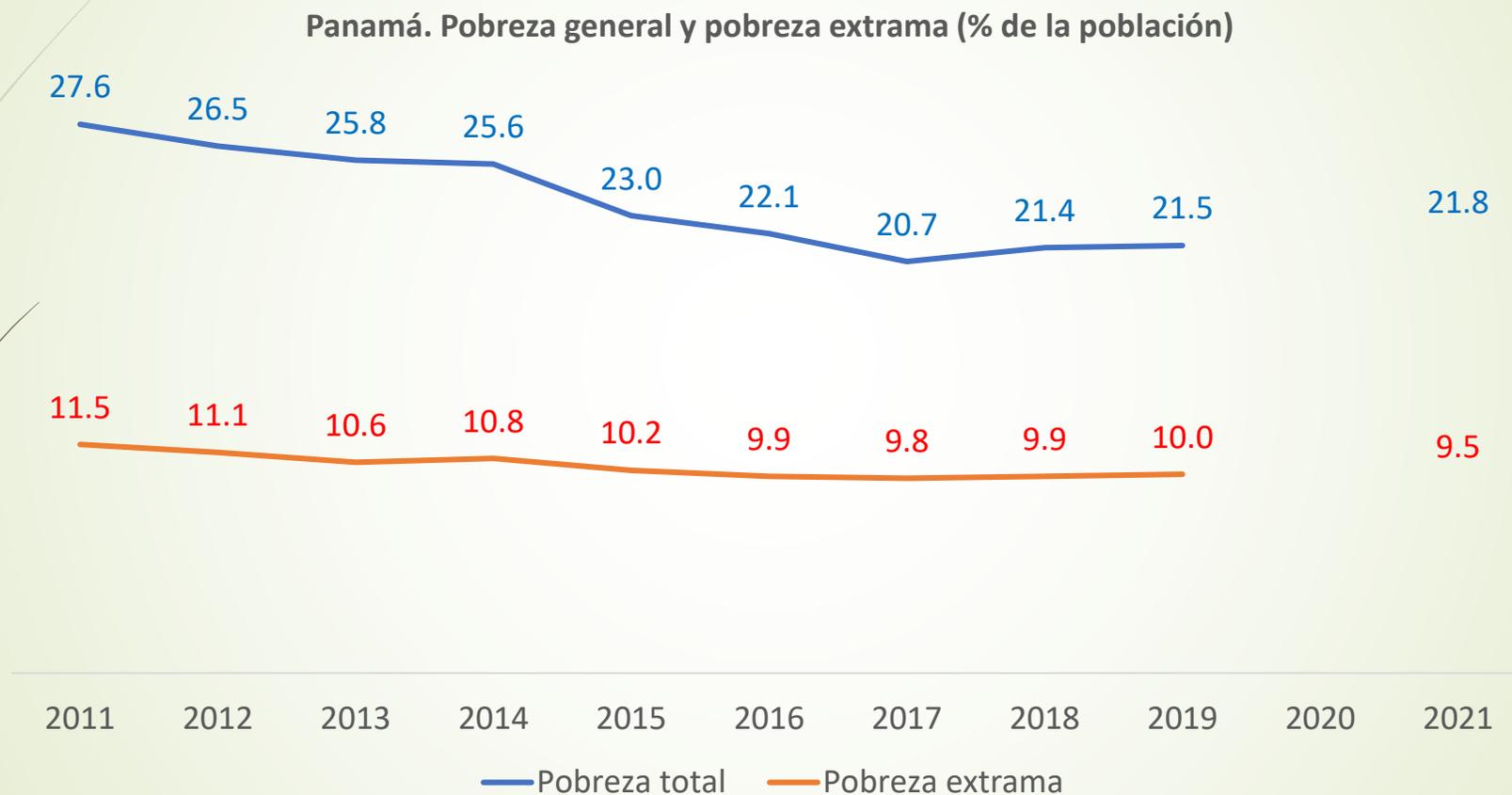
El PIB per cápita de Colón y Panamá es entre 10 y 13 veces el de Darién....

Panamá. PIB per cápita según provincias. En balboas (Año 2021)



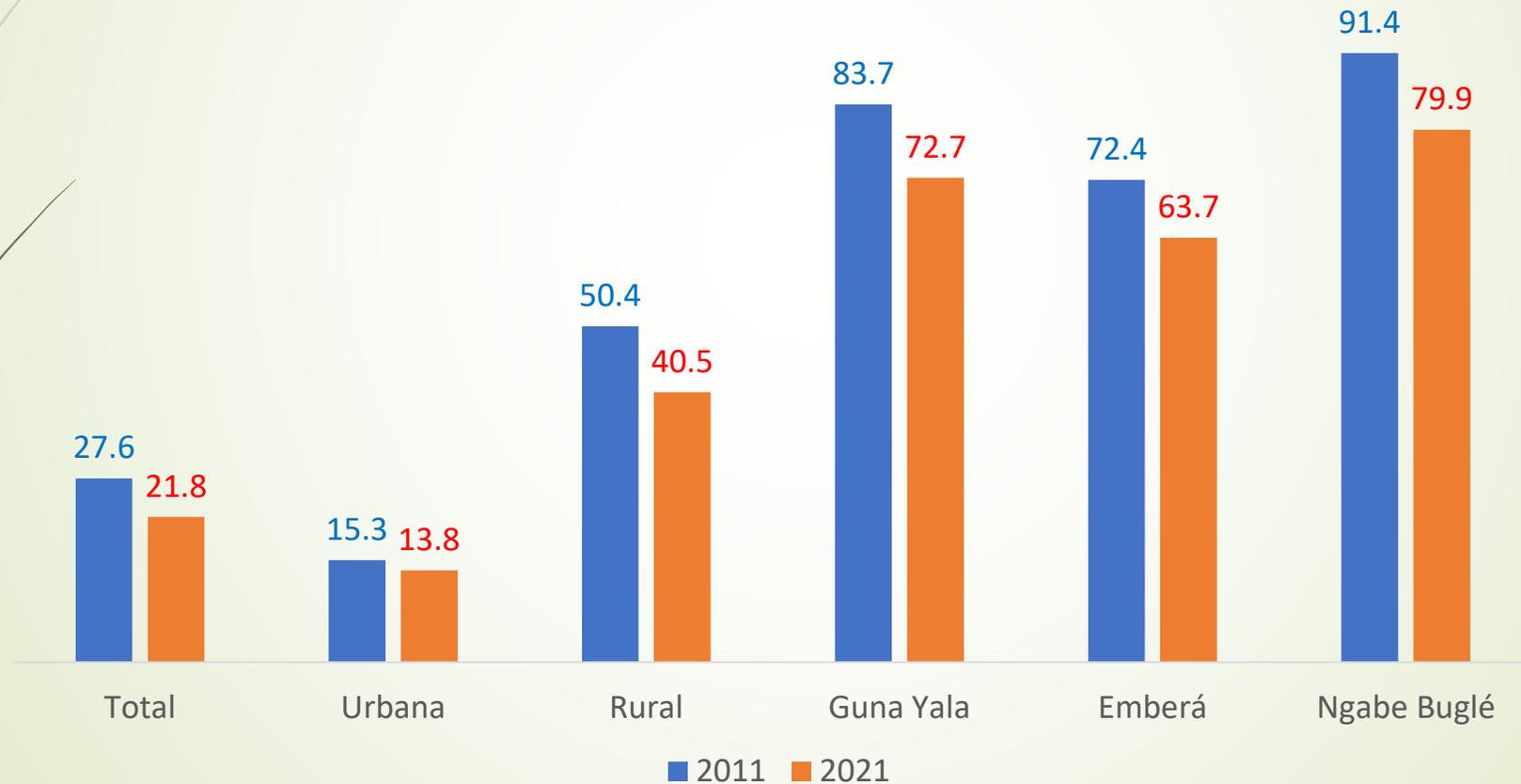
Consecuencia de la desigualdad

Pobreza extendida

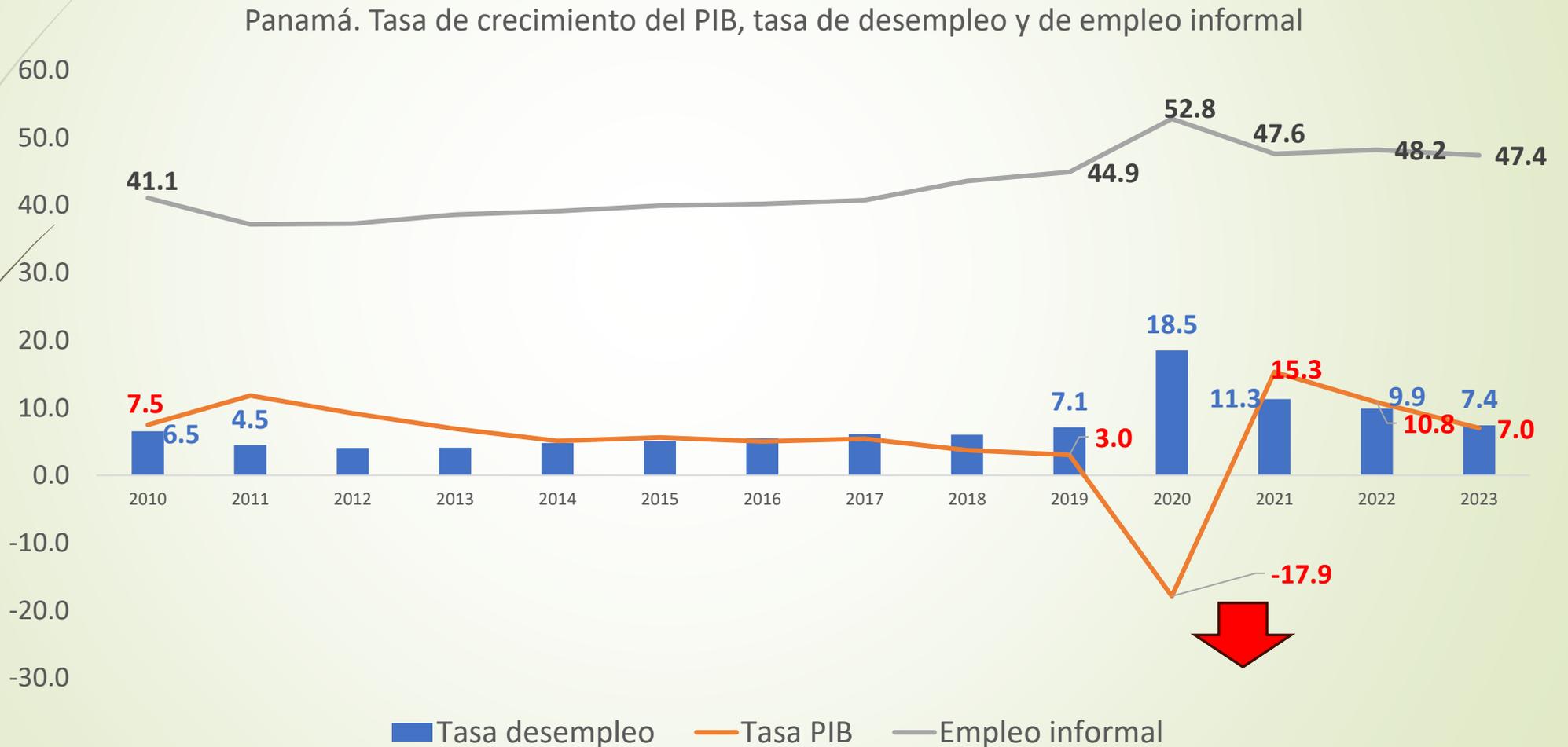


El crecimiento concentrado se traduce en una mayor pobreza rural e indígena

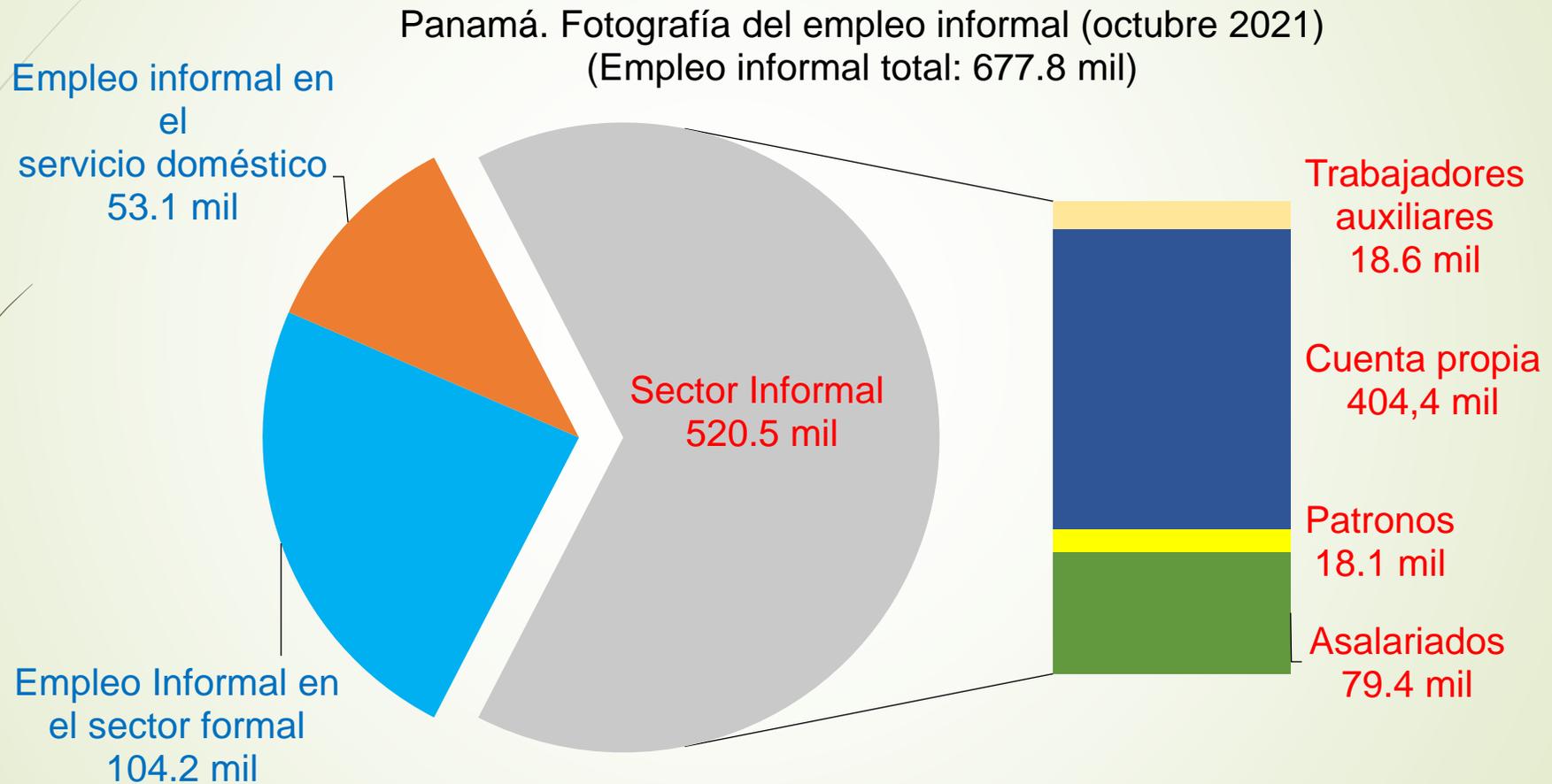
Panamá. Pobreza urbana, rural y en las zonas indígenas (2011 y 2021)



La pandemia profundizó los problemas estructurales que ya venían en deterioro

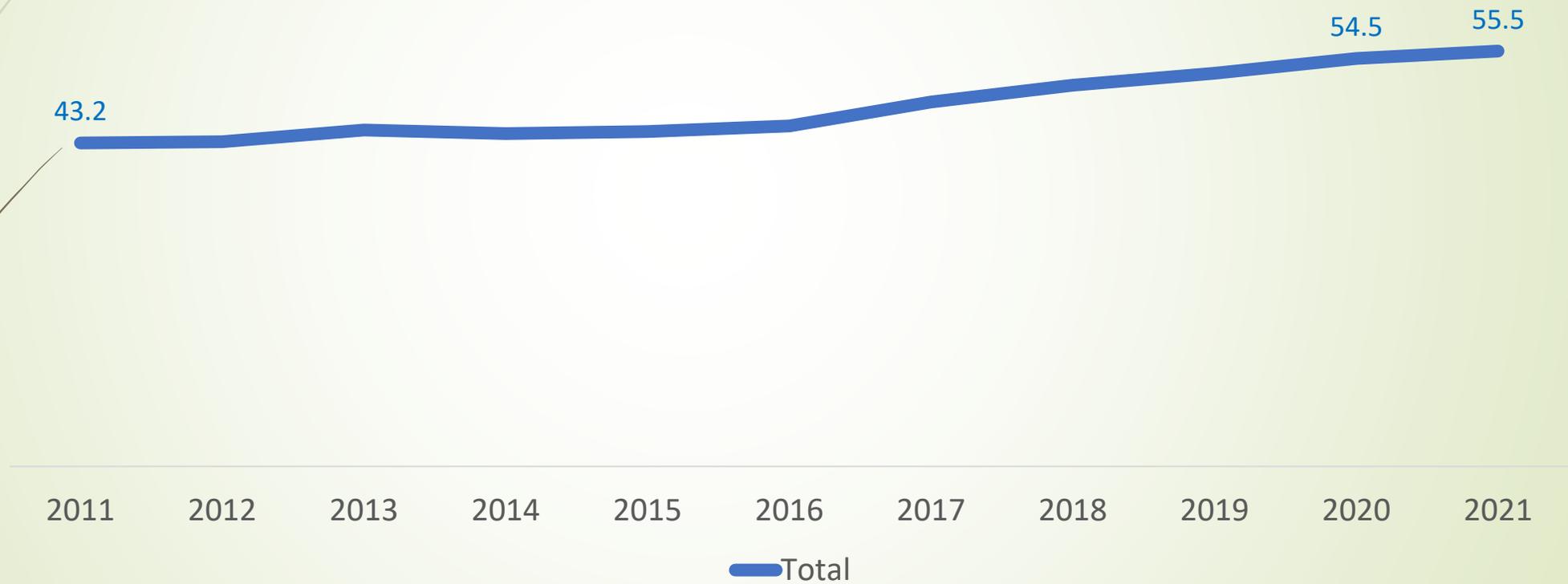


Quiénes son los informales?



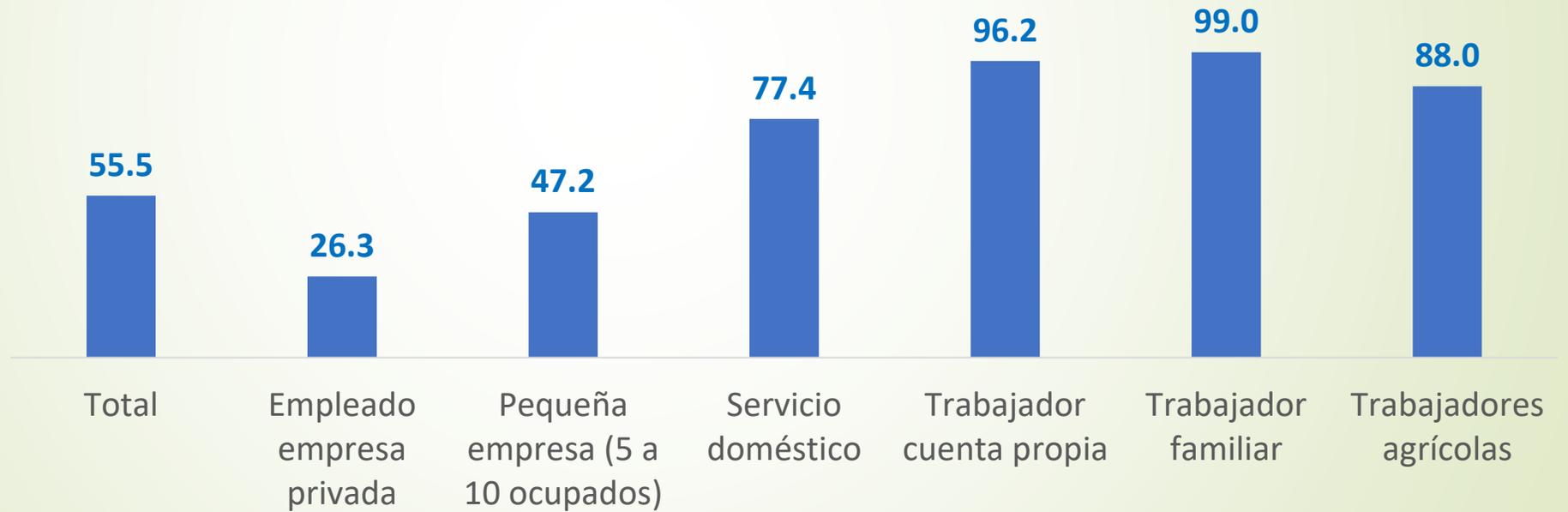
Exclusión creciente de la seguridad social

Panamá. Trabajadores que no cotizan a la seguridad social (total y sector agropecuario).
Porcentajes



Exclusión creciente de la seguridad social

Trabajadores que no cotizan a la Caja de Seguro Social según inserción laboral
(octubre 2021)



Por qué no cotizan?

Incumplimiento de principios y derechos fundamentales en el trabajo y bajo nivel de organización sindical

- La libertad sindical y derecho a negociación colectiva no se respeta en el sector público, la banca, zonas especiales de exportación, Zona Libre de Colón y en gran parte del comercio
- El desarrollo tecnológico y la inteligencia artificial conspiran contra la generación de empleo y promueven la informalidad laboral (cajeros en el comercio, trabajo remoto, plataformas, etc.)
- No más del 25% de los trabajadores asalariados están organizados en sindicatos
- Persiste gran división y atomización sindical
- Persisten amenazas permanentes de nuevas reformas regresivas al Código de Trabajo

Persiste enfoque neoliberal y ausencia de planificación para el desarrollo

- Bases del enfoque neoliberal: “Las políticas del consenso de Washington” (años 80 en adelante)
 - Predominio del mercado sobre el Estado
 - Reducir al mínimo la intervención estatal
 - Desmantelar y debilitar la institucionalidad del Estado
 - Eliminar controles de precios, así como aranceles y cuotas de importación (productos agrícolas e industriales)
 - Flexibilizar el mercado de trabajo (desproteger el trabajo)
 - Ejemplos en Panamá..... (Leyes 3 en 1 de marzo de 1986)
 - El desmantelamiento de la planificación económica en 1998
 - No hay una visión compartida de país al que se aspira

DESAFIOS PARA LA RECUPERACION SOSTENIBLE

- La principal restricción al desarrollo sostenible de Panamá no ha sido la falta de recursos



Presupuesto publico Guatemala (2024) Q 125 mil millones(US \$ 16,000)...Población 18.6 M (Tasa 7.75)
Presupuesto Panama 2024: US \$30,690 millonesPoblación 4.3 M

DESAFIOS PARA LA RECUPERACION SOSTENIBLE

- Persiste una gran inequidad e ineficiencia tributaria
 - Panamá con muy baja presión tributaria
 - OCDE 39.1% del PIB
 - A Latina 21.7
 - Panamá 12.7
 - Alto peso de los impuestos indirectos (ITBMS): 45.3% del total
 - Exoneraciones concedidas por Ley al gran capital (Panamá Pacífico.....)

DESAFIOS PARA LA RECUPERACION SOSTENIBLE

➤ Alta evasión fiscal de personas jurídicas

Panamá. Incumplimiento del impuesto sobre la renta de personas jurídicas
(Años: 2015 - 2021). En millones de balboas



La evasión de 2021 equivale a las regalías de Minera por 16 años
La evasión entre 2015 y 2021 equivale a 16 veces el costo del Metro fase 2
Por qué las IFIs No han presionado para una política fiscal racional?

DESAFIOS PARA LA RECUPERACION SOSTENIBLE

18

➔ Endeudamiento explosivo

Panamá, Deuda externa (en millones \$)



DESAFIOS PARA LA RECUPERACION SOSTENIBLE

- Con el enfoque de las IFI's la prioridad no es revertir los déficits del desarrollo y la desigualdad, sino conservar la buena calificación de riesgo y el grado de inversión
 - Que significa perder el grado de inversión
- Pero la preocupación central debería ser superar los problemas estructurales y las prácticas clientelistas (déficit fiscal, deuda)
- El Estado tiene a su alcance políticas

DESAFIOS PARA LA RECUPERACION SOSTENIBLE

- Misión reciente del Fondo Monetario Internacional (FMI)
 - Desaceleración en 2024 pero con mejora gradual futura
 - La desaceleración no será generalizada
 - El aporte minero que se pierde representa un hoyo fiscal en 2024 y 2025, pero no una tragedia para el fisco
 - Las demandas internacionales de Minería representan un riesgo para las finanzas públicas
 - Panamá cuenta con opciones de crecimiento en el mediano plazo para compensar la actividad minera (logística, turismo, agroindustria...)

DESAFIOS PARA LA RECUPERACION SOSTENIBLE

- Prioridades de política
 - Política tributaria eficiente y progresiva
 - Mayor tributación de las rentas altas
 - Tributo básico del capital multinacional (FMI=15%)
 - Mayor énfasis de los impuestos directos (ISR)
 - Abordaje prioritario del déficit de la Caja de Seguro Social
 - Se requiere una visión compartida de país
 - Se requiere restituir la planificación estratégica
 - Políticas de empleo y trabajo decente